



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

# הכרזה על מצב חירום

סקירה אודות משמעויות  
ההכרזה, הליך ההכרזה  
וסמכויות הוועדה

---

מוגש על ידי

הצוות המשפטי  
לוועדת החוץ והביטחון

---



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**תוכן עניינים**

- 3.....סקירה אודות ההכרזה על מצב חירום ומשמעויותיה, הליך ההכרזה וסמכויות הוועדה.
- 11.....סקירת הטיפול בחקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום.
- 33.....פניית מזכירת הכנסת ליו"ר הוועדה הזמנית.
- 34.....פניית מזכיר הממשלה ליו"ר הכנסת.
- 39.....הוראות הסעיפים הרלוונטיים בחוק יסוד: הממשלה.
- 40.....הוראות הסעיפים הרלוונטיים בתקנון הכנסת.





הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

ירושלים, ג' בסיוון התשע"ט

6 ביוני 2019

לכבוד

חברי הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון

נכבדי,

**הנדון: דיון בבקשת הממשלה לשוב ולהכריז על מצב חירום**

1. ביום ז' בסיוון התשע"ט (10 ביוני 2019) צפויה הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון (להלן – הוועדה הזמנית) לדון בבקשת הממשלה כי הכנסת תדון ותכריז על מצב חירום מכוח סמכותה על פי חוק יסוד: הממשלה (להלן – חוק היסוד).

לקראת ישיבה זו מוגשת בזאת סקירה תמציתית בעניין מהותו של מצב החירום, המשמעויות הנגזרות מההכרזה, הליך ההכרזה וסמכות הוועדה הזמנית.

**הכרזה על מצב חירום ומשמעויותיה**

2. עם הקמת המדינה, הכריזה מועצת המדינה הזמנית על מצב חירום. ההכרזה לא כללה הגדרה של מהו אותו "מצב חירום", היא לא הוגבלה בזמן, והיא מעולם לא בוטלה.

3. להכרזה על מצב החירום שתי השלכות עיקריות:  
**האחת** – ישנה חקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום, היינו, תוקפם של חוקים וחקיקת משנה שהותקנו מכוח היותם **תלויים בקיומו** של מצב חירום.  
**השניה** – הסמכת הממשלה להתקין תקנות שעת חירום, בהתאם להוראות חוק היסוד, שבכוחן לגבור על חקיקת הכנסת.

**חקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום**

4. מאז הוכרז מצב החירום ב-1948 נחקקו חוקים שונים שנקבע כי יעמדו בתוקף כל עוד ההכרזה על מצב חירום בתוקף. חלק מהחוקים הם בעלי זיקה ישירה למצב החירום, ונועדו לתת מענה בעת חירום (למשל: חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, המאפשר לתפוס מקרקעים לצרכים ביטחוניים). לעומת זאת, ישנם צווים אחרים שנחקקו לאורך השנים מכח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים במטרה להסדיר ענפים כלכליים שונים במשק (כגון הסדרת ענף היהלומים, ייצור דבש, ועוד).

5. משמעות הדבר היא כי אם תכריז הכנסת על מצב חירום, ימשיכו חוקים אלה לעמוד בתוקפם. נציין כי רשימת החוקים היא מקשה אחת, והוועדה אינה יכולה להחליט על הפעלה חלקית שלהם.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

6. לעניין זה, יש להבחין בין שני סוגים של חוקים אשר תוקפם מותנה בקיומו של מצב חירום: **האחד** – חוקים אשר **הסמכויות הקבועות בהם ניתנות להפעלה** רק בהתקיים מצב חירום, כך שאם יבוטל מצב החירום ובמועד מאוחר יותר תשוב הכנסת ותכריז מחדש על מצב חירום, **ייכנסו חוקים אלה לתוקף מחדש באופן מיידי**. עם חוקים אלה נמנים כיום החוקים שלהלן:

- חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979 ("חוק המעצרים המינהליים").
- חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התשי"ז-1949.
- חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957<sup>1</sup>, וכן 21 צווים שהוצאו מכוחו ומסדירים תחומים וענפים שונים במשק (בין היתר: יהלומים, דבש, מעליות, תמרוקים, ועוד).
- **השני** – חוקים אשר **תוקפם מותנה בקיום מצב חירום**, כך שאם יבוטל מצב החירום ובמועד מאוחר יותר תשוב הכנסת ותכריז מחדש על מצב חירום, **לא ניתן יהיה "להחיות" חוקים אלה** ולא ניתן יהיה להשיב כוחן של הסמכויות על פיהם. עם חוקים אלה נמנים כיום החוקים שלהלן:
- סעיפים 6 ו-18(א) לפקודת הארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התשי"ט-1949 (שעניינם סמכות שר הפנים לאסור על אדם לצאת מישראל מטעמים של ביטחון המדינה).
- חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973.
- סעיפים מסוימים בחוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב] (החוק מסדיר רישום חברות במזרח ירושלים שהתאגדו לפי הדין הירדני ואת תוקפם של רישיונות שונים שניתנו לפי הדין הירדני).

#### תקנות שעת חירום

7. השלכה מרכזית נוספת להכרזה על מצב חירום, היא כי היא מקנה לממשלה סמכות להתקין תקנות שעת חירום כדי "להגן על המדינה, בטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". תקנות אלה מאפשרות לממשלה לגבור על חקיקה של הכנסת כפי שקובע חוק היסוד "לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, והכל זולת אם אין הוראה אחרת בחוק". תקנות כאמור מוגבלות בתוקפן לשלושה חודשים, והן יונחו, סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן, על שולחן ועדת החוץ והביטחון.

<sup>1</sup> זיקתו למצב החירום של חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים עצמו כבר הוסדרה, אך 21 מבין הצווים שהוצאו מכוחו (מבין מאות צווים שהיו בתוקף בעבר) עדיין טעונים הסדרה.



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

8. ככלל, בשני העשורים האחרונים ממעטת הממשלה להשתמש בסמכותה להתקין תקנות שעת חירום. לאחרונה, השתמשה בכלי זה בשנת 2017, לשם הבטחת שירותי עבודה חיוניים בוועדה לאנרגיה אטומית. תקנות אלו הוארכו מאוחר יותר בשלושה חודשים באמצעות חקיקה של הכנסת שנדונה בוועדת החוץ והביטחון. מאז ההכרזה הקודמת, לא הותקנו תקנות שעת חירום חדשות.

### **השינוי בחוק יסוד: הממשלה ב-1996**

9. בשנת 1996 נכנס לתוקף חוק היסוד אשר העניק לכנסת את הסמכות להכריז על מצב חירום, בין ביוזמתה ובין על פי בקשת הממשלה. תוקפה של ההכרזה הוגבל לשנה אחת בלבד או לתקופה קצרה יותר. כן נקבע, כי הכנסת רשאית לחזור ולהכריז על מצב חירום, כאמור, או לבטל הכרזה. ההכרזה נעשית לאחר דיון בוועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת חוקה חוק ומשפט, כפי שיפורט בהמשך.

10. מאז חקיקת חוק היסוד, חידשה הכנסת בכל פעם את ההכרזה על מצב חירום כדי שהחקיקה התלויה בה תמשיך לעמוד בתוקפה. לכן, עקרונית, מאז קום המדינה ועד היום, קיים במדינה מצב חירום. נציין כי גם חוק היסוד לא הגדיר מהו "מצב חירום" ולא נקבע בו שום פירוט של הנסיבות המצדיקות הכרזה על מצב חירום.

### **פעילות הכנסת לביטול מצב החירום בשנים האחרונות**

11. בשנת 1999 הגישה האגודה לזכויות האזרח עתירה בדרישה לבטל את מצב החירום. תשובת המדינה לעתירה היתה כי כל עוד תלויים חוקים שונים בהכרזה, לא ניתן לבטלה, כדי שלא יפקע תוקפם של אותם חוקים. מאז הגשת העתירה ועד לשנת 2012 קיים בית המשפט העליון מעקב אחר התקדמות הסדרת החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום.

12. בישיבת בית המשפט שנערכה בשנת 2008 הביע בית המשפט את חוסר שביעות רצונו מעדכון המדינה ביחס להתקדמות הסדרת החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום. באותה ישיבה התייחס גם בית המשפט למעקב הכנסת אחר פעולות הממשלה לשם ביטול זיקתם של דברי חקיקה שונים ממצב החירום:

"הכנסת אמנם מקיימת מעקב אחרי נושאי החקיקה התלויים במצב החירום, אך נראה כי אין מדובר במעקב נמרץ או בדרישה נמרצת די הצורך שהממשלה תפעל לקידום הנושא."

13. בעקבות זאת, החליטה הוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת החוקה, חוק ומשפט, בשנת 2009, לקיים פיקוח הדוק יותר על עבודת הממשלה בכל הנוגע לביטול החקיקה התלויה בהכרזה על מצב חירום, ובפרט באשר לביטולם של כ-160 צווים שהוצאו מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (להלן – חוק הפיקוח).



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

14. במהלך כהונתן של שלוש הכנסות הקודמות, הגבירה הוועדה את פיקוחה על הממשלה בנושא, וקיימה ישיבות גם במהלך השנה, אליהן זומנו נציגים של כל משרדי הממשלה שהוציאו צווים מכוח חוק הפיקוח. בעקבות פעילות הוועדה, הסדירה הממשלה במהלך העשור האחרון 144 מהצווים ו-4 מהחוקים, באמצעות ביטולם או החלפתם בחיקוקים אחרים, שתוקפם אינו מותנה בקיומו של מצב חירום.

מצ"ב לסקירה זו רשימת החוקים והצווים שבתוקף בחלוקה למשרדים וסטאטוס הטיפול בכל חוק או צו.

15. נציין כי נוכח פעילות הוועדה, דחה בית המשפט העליון את עתירת האגודה לזכויות האזרח במאי 2012, ואף ציין את פעילותה המוגברת של הוועדה המשותפת בשנים האחרונות, במכלול הנימוקים להחלטתו. עם זאת, אף שמרבית החקיקה כבר הוסדרה, המלאכה עוד לא הושלמה, ונותרו עוד חוקים וצווים שיש להסדירם בחקיקה שתאפשר את ביטולו של מצב החירום.

### **הליך ההכרזה על מצב חירום**

16. לאחר חקיקת חוק היסוד, נקבע בתקנון הכנסת הליך המסדיר את אופן ההכרזה במקרה שבו מדובר בהארכת תוקפה של הכרזה קיימת, ומאז פועלת הכנסת לפיו:

- הממשלה או 30 חברי כנסת רשאים להציע להכריז על מצב חירום, ולהעביר את הצעתם ליו"ר הכנסת לכל המאוחר 60 ימים לפני תום מצב החירום הקיים.
- יו"ר הכנסת מעביר את ההצעה לוועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון ולוועדת החוקה חוק ומשפט.
- על הוועדה המשותפת לבחון את הצורך להכריז על מצב חירום, את התקנות לשעת חירום שהותקנו מכוח ההכרזה האחרונה ואת החקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום.
- על הוועדה המשותפת להביא את המלצתה לאישור מליאת הכנסת לא יאוחר מ-14 ימים לפני תום מצב החירום.
- הדיון במליאת הכנסת בהמלצת הוועדה יהיה דיון אישי (כלומר, כל חבר כנסת שמבקש זאת ממזכירות הכנסת זכאי לשלוש דקות דיבור), ועל מזכירות הכנסת להודיע עליו לחברי הכנסת לפחות יום מראש.

17. תקנון הכנסת גם נותן מענה למקרה שבו טרם הוקמו ועדות הכנסת, ואין ועדה משותפת שיכולה לדון בהצעה להכריז על מצב חירום. לפי ההסדר הקבוע בתקנון, הסמכות במקרה כזה נתונה לוועדה לענייני חוץ וביטחון, ואולם, בהיותה ועדה זמנית, סמכותה מוגבלת, והיא רשאית להמליץ לכנסת להכריז על מצב חירום רק לתקופה של עד ארבעה חודשים.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

### הכרזה על מצב חירום – סמכויות הוועדה הזמנית ותפקידיה

18. חוק היסוד מסמיך את הכנסת להכריז על מצב חירום ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה לתקופה שלא תעלה על שנה, אם ראתה שקיים במדינה מצב של חירום, ורשאית היא לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור. ביום ד' באב התשע"ח (16 ביולי 2018) הכריזה הכנסת על מצב חירום עד ליום י"ג בתמוז התשע"ט (16 ביולי 2019).

19. כאמור, תקנון הכנסת קובע כי בקשת הממשלה שהכנסת תחזור ותכריז על מצב חירום תובא בפני ועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה, חוק ומשפט, וכי כל עוד לא נבחרו חברי ועדות הכנסת יהיו סמכויות הוועדה המשותפת נתונות לוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון. מאחר שמדובר בוועדה זמנית, התקנון מגביל את סמכותה, וקובע כי תוכל להמליץ לכנסת להכריז על מצב חירום לתקופה שלא תעלה על ארבעה חודשים.

20. על הוועדה הזמנית לבחון את הצורך לשוב ולהכריז על מצב חירום, תוך בחינת קיומה של חקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום, והשימוש בתקנות שעת חירום במהלך השנה החולפת. פירוט כאמור יינתן על ידי נציגי משרדי הממשלה שזומנו לשיבה.

21. בהתאם להוראות התקנון, על הוועדה הזמנית להביא את המלצותיה בפני הכנסת לא יאוחר מ-14 ימים לפני תום מצב החירום (כ"ט בסיוון התשע"ט (2 ביולי 2019)).

22. בסמכות הוועדה הזמנית –

- א. להמליץ לכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום לתקופה של ארבעה חודשים;
- ב. להמליץ לכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום לתקופה קצרה יותר;
- ג. להמליץ לכנסת שלא לשוב ולהכריז על מצב חירום.

23. אף שבסמכות הוועדה להכריז על מצב חירום לתקופה של ארבעה חודשים, נציין כי נוכח הנסיבות החריגות של פיזור המוקדם של הכנסת ה-21, הכרזה לתקופה של ארבעה חודשים בעת הזו תביא לכך שתוקפה של ההכרזה יסתיים בסמוך לראשית כהונתה של הכנסת ה-22, ובתקופת החגים, ויתעורר קושי בקיום הדיון. על כן, המלצתנו היא, כי אם תמצא הוועדה לנכון לחזור ולהכריז על מצב חירום, נכון יהיה לעשות זאת בשתי פעימות, האחת כעת והשנייה לקראת תום כהונתה של הכנסת ה-21, כפי שמפורט בתרשים המצ"ב.





**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**המלצת הוועדה הזמנית**

24. אם תחליט הוועדה הזמנית להמליץ לכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום, מומלץ כי זה יהיה נוסח ההכרזה:

”בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה ועל פי הצעת הממשלה,  
מכריזה הכנסת על מצב חירום עד יום...”

בכבוד רב,

הצוות המשפטי של הוועדה

**הוועדה הזמנית  
לענייני חוץ וביטחון**

**סקירת הטיפול בחקיקה  
שתוקפה מותנה בקיומה של  
הכרזה על מצב חירום**

**יוני 2019**





הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

## סטטוס חיקוקים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום

- בשנת 2009 עמדו בתוקף 9 חוקים ו-165 צווים שתוקפם מותנה במצב חירום.
- מאז החלה הוועדה המשותפת להדק את הפיקוח בנושא בשנת 2009 הוסדרו 4 חוקים ו-144 צווים.
  - בסך הכל, נותרו בתוקף 5 חוקים ו-21 צווים.

## התקדמות מאז ההכרזה הקודמת (16 ביולי 2018)

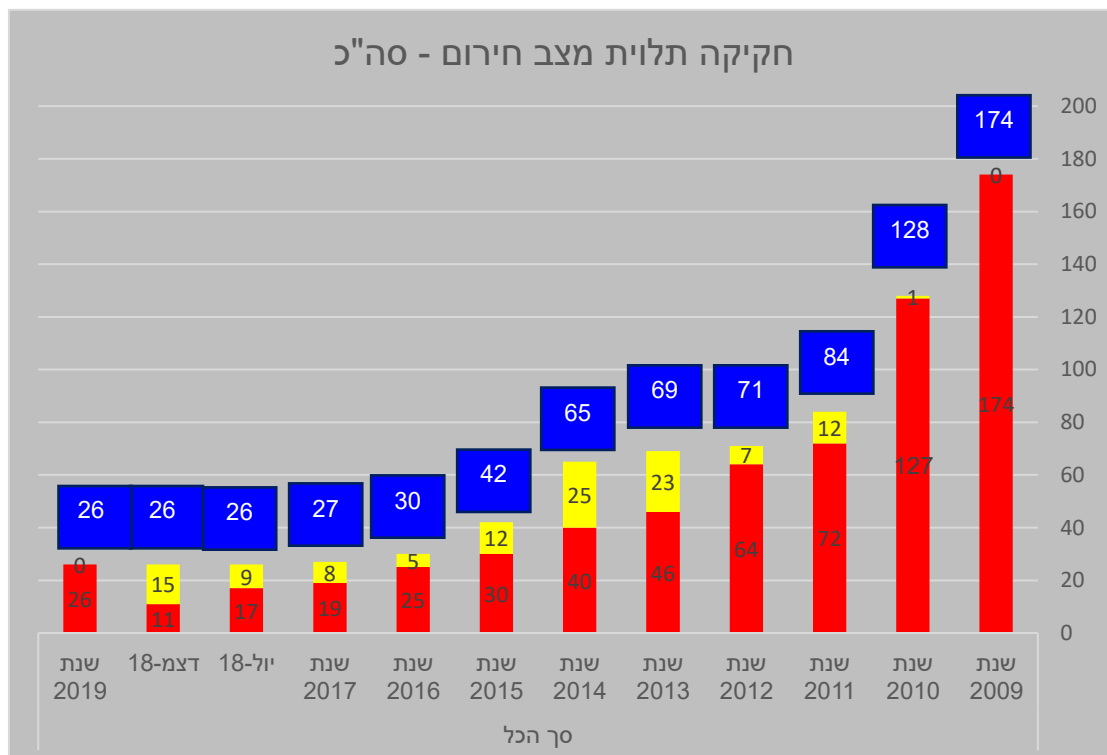
1. הצעת חוק הגז הפחמימני המעובה אושרה בקריאה ראשונה.
2. הונחה על שולחן הכנסת הצעת חוק הסדרי משפט ומינהל (תיקון מס' 2) (ניתוק הזיקה להכרזה על מצב חירום).
3. פורסם תזכיר חוק הפיקוח על ענף היהלומים ואבני חן.
4. פורסם תזכיר חוק להבטחת שירותי עבודה חיוניים בוועדה לאנרגיה אטומית.

בדצמבר 2018, לראשונה מאז החל הפיקוח ההדוק על עבודת הממשלה, יותר חוקים וצווים כבר היו בהליכי חקיקה בכנסת מאשר בהליכים מקדימים בממשלה (15 לעומת 11). עם זאת, פיזורה של הכנסת ה-20 הסיג את כל ההתקדמות לאחור, מאחר שכל החקיקה שכבר הגיעה לכנסת נעצרה, ולאחר כינונה של הכנסת ה-22 יהיה צורך בהתחלת כל הליכי החקיקה מחדש.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

## התקדמות הטיפול בחקיקה 2009-2019



■ בממשלה ■ בכנסת ■ סה"כ



**הכנסת**  
**הלשכה המשפטית**  
**הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**רשימת החוקים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום**

משרד אחראי	חוק/צו	
ביטחון	חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התש"י-1949	1.
משפטים	חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979	2.
משפטים	חוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב], התש"ל-1970 (סעיפים מסוימים)	3.
משפטים	סעיפים 6 ו-18(ב) בפקודה להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ט-1948	4.
תחבורה	חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973	5.

**רשימת הצווים שתוקפם מותנה בהכרזה על מצב חירום**

משרד אחראי	חוק/צו	
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תכשירים להדברת מזיקים לאדם), התשכ"ג-1962	1.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תמרוקים), התשל"ג-1973	2.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכשירי קרינה לטיפול רפואי), התשכ"ח-1968	3.
בריאות	אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (טיפול רפואי במכשירי קרינה), התשכ"ח-1968	4.
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור ייצוא, יבוא ומכירה של צעצועים מסוכנים), התשמ"ז-1986	5.
כלכלה	צו הפיקוח על יהלומים (יבואם ויצואם), התשל"ט-1979	6.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב), התשמ"ה-1985	7.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (רכישת מונים למוניות, התקנתם ושירותי אחזקתם), התשמ"ד-1984	8.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפעלת רכבל), התשכ"ח-1968	9.
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור דבש ומכירתו), התשל"ז-1977	10.
חקלאות	צו ההגנה (טיפול בדגים), התשי"ז-1956	11.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות אספקת גז), התשל"ו-1976	12.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עבודות התקנה ותיקון של מתקני גז), התשל"ה-1975	13.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות החזקה למתקני גז), התשל"ה-1975	14.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תשלומים בעד גז המסופק במערכת מרכזית), התשמ"ט-1989	15.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הבטחת ההספקה של גפ"מ), התשמ"ט-1989	16.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרים במשק הדלק), התשמ"ח-1988	17.
עבודה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (התקנת מעליות ומתן שירות למעליות), התשמ"ד-1984	18.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974	19.
הגנת הסביבה	תקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם), התש"ס-1980	20.
רה"מ	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בניה והפעלה של כור גרעיני), התשל"ה-1974	21.



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**משרד הבריאות**



■ בממשלה ■ בכנסת ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	צו	
<p>חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), שאושר בדצמבר 2016, כולל פרק שעניינו אסדרת ענף התמרוקים. תקנות מכוח החוק הובאו לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות ביולי 2017. הוועדה קיימה שני דיונים בתקנות, אך שר הבריאות משך את התקנות והדיונים הופסקו.</p> <p>בינואר 2018 העביר השר את התקנות מחדש. הוועדה קיימה בהן שלושה דיונים, אך הם הופסקו עקב מחלוקות בין משרדי הממשלה.</p> <p><b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את התקנות מחדש.</b></p>	אושר חוק, טרם הותקנו תקנות	צו הפמצוי"ש (תמרוקים)	1.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

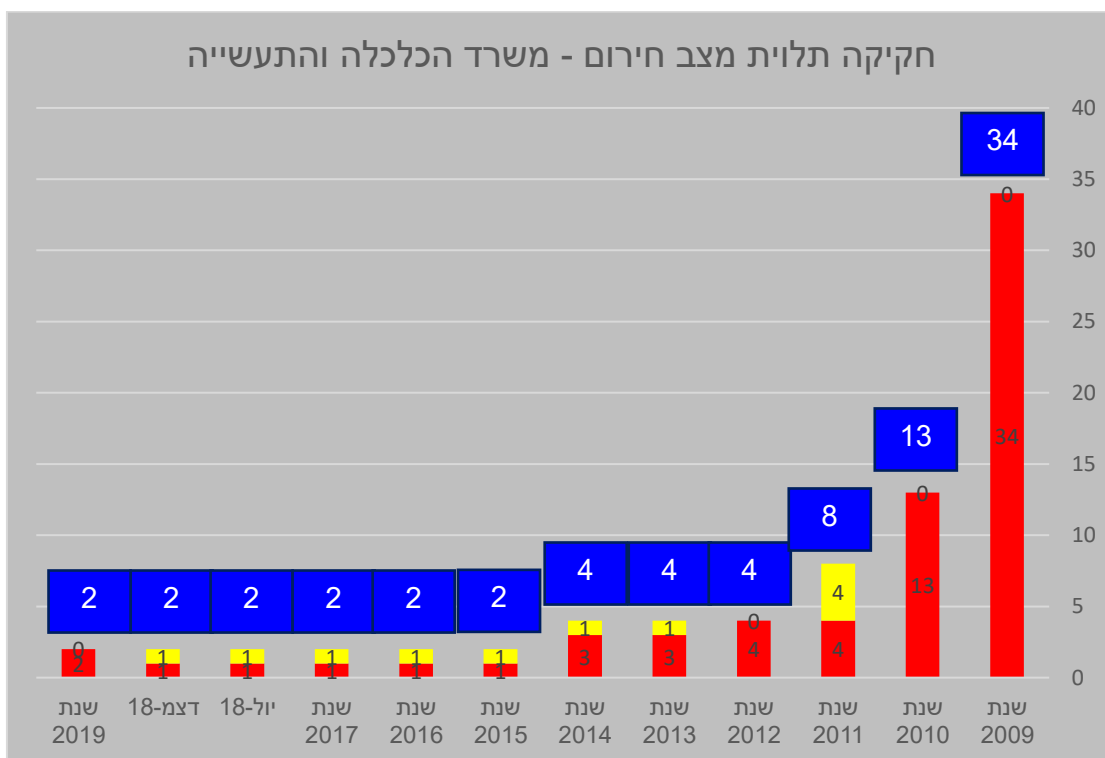
פירוט	סטטוס	צו	
תזכיר חוק לתיקון פקודת הרוקחים (חומרי חיטוי וחומרים להדברת מזיקים לשימוש על גוף האדם) (תיקון מס' 24) הופץ באוקטובר 2014. שר הבריאות העריך כי הכנת הצעת החוק תושלם עד יוני 2017, אך <b>הצעת החוק טרם הובאה לאישור הכנסת.</b>	אחרי תזכיר	צו הפמצו"ש (תכשירים להדברת מזיקים לאדם)	2.
שר הבריאות העריך כי טיוטת תקנות תועבר למשרד המשפטים בתחילת 2017. במהלך 2017, החליט המשרד כי יש צורך בחקיקה ראשית. באוגוסט 2017 הסתיים תהליך RIA, אך <b>טרם הופץ תזכיר חוק.</b>	במשרד	צו הפמצו"ש (מכשירי קרינה לטיפול רפואי)	3.
		אכרזת הפמצו"ש (טיפול רפואי במכשירי קרינה)	4.





הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד הכלכלה והתעשייה



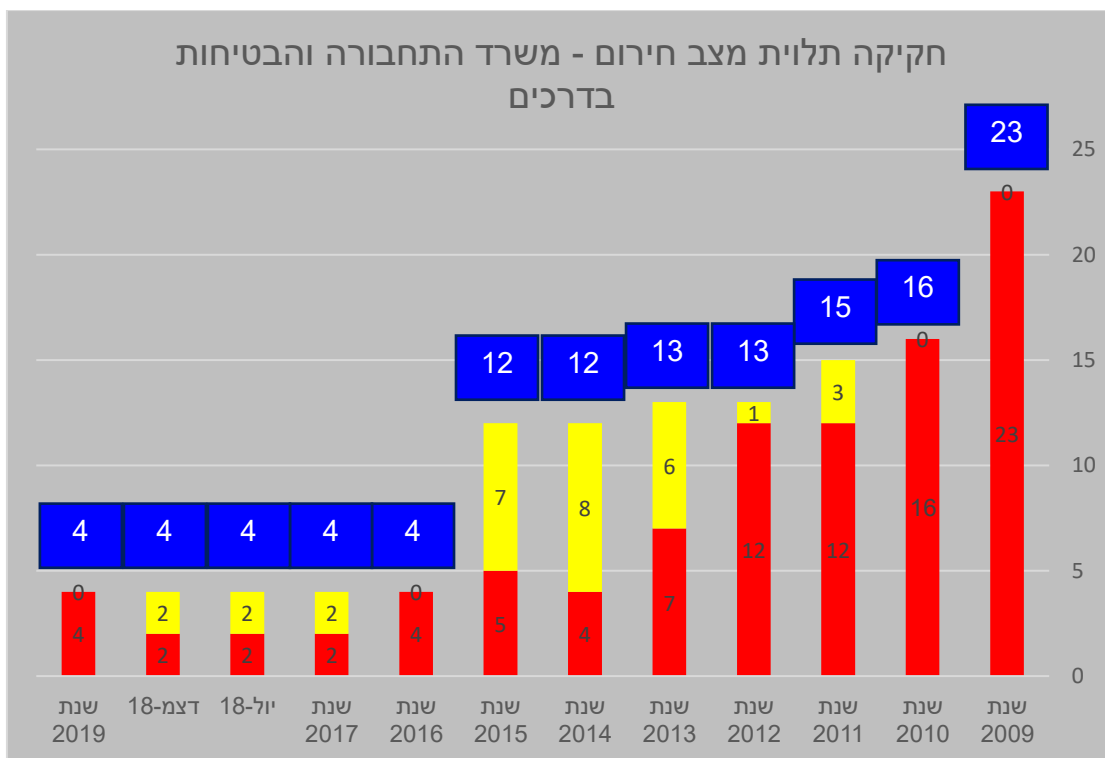
■ בממשלה ■ בכנסת ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	חוק/צו	
הצעת חוק הפיקוח על צעצועים מסוכנים אושרה בקריאה הראשונה במאי 2014, אך ועדת הכלכלה לא השלימה את דיוניה בהצעת החוק. ב-9.11.2015 הוחל על הצעת החוק דין רציפות. ועדת הכלכלה קיימה שלושה דיונים בהצעת החוק, אך החקיקה לא הושלמה. <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>	אושרה הצעת חוק בקריאה ראשונה	צו הפמצו"ש (איסור ייצוא, יבוא ומכירה של צעצועים מסוכנים)	1.
<b>תזכיר חוק הופץ בדצמבר 2018.</b>	אחרי תזכיר	צו הפיקוח על היהלומים (יבואם ויצואם)	2.



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**משרד התחבורה והבטיחות בדרכים**



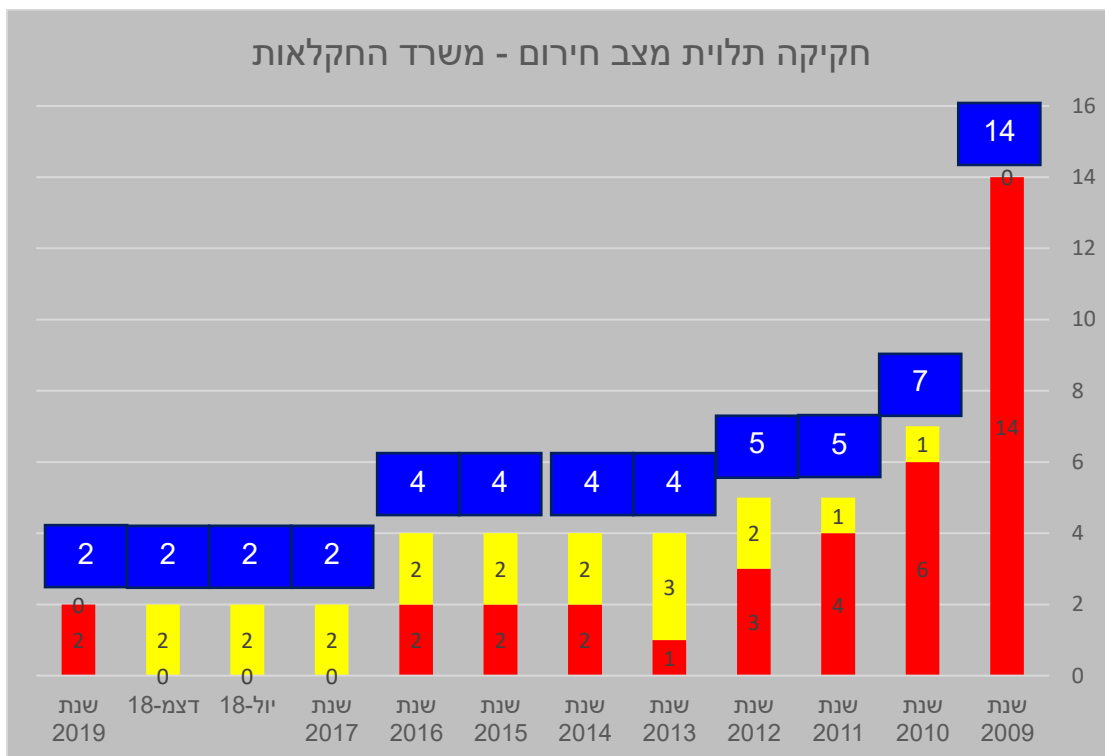
■ בממשלה ■ בכנסת ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	חוק/צו	
תזכיר חוק בנושא הופץ במאי 2017. בעבר הודיע שר התחבורה כי בכוונתו להביא את הצעת החוק לאישור הממשלה עד סוף 2017, אך עד כה <b>טיוטת חוק טרם הובאה לאישור ועדת השרים לחקיקה.</b>	אחרי תזכיר	חוק להארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (פיקוח על כלי שיט)	1.
הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 116) אושרה בקריאה ראשונה ב-28.11.2016. ועדת הכלכלה קיימה שלושה דיונים בהצעת החוק, אך לא השלימה את דיוניה. <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה	צו הפמצוי"ש (הסעת סיור, הסעה מיוחדת והשכרת רכב)	2.
	צו הפמצוי"ש (רכישת מוניס למוניות, התקנתם ושירותי אחזקתם)	3.	
בעבר התחייב המשרד להפיץ תזכיר חוק עד דצמבר 2014, ומאוחר יותר התחייב להפיצו עד יוני 2017. <b>עד כה לא הופץ תזכיר חוק, ולא נמסרה לוועדה הערכה מתי יופץ.</b>	במשרד	צו הפמצוי"ש (הפעלת רכבל)	4.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד החקלאות ופיתוח הכפר



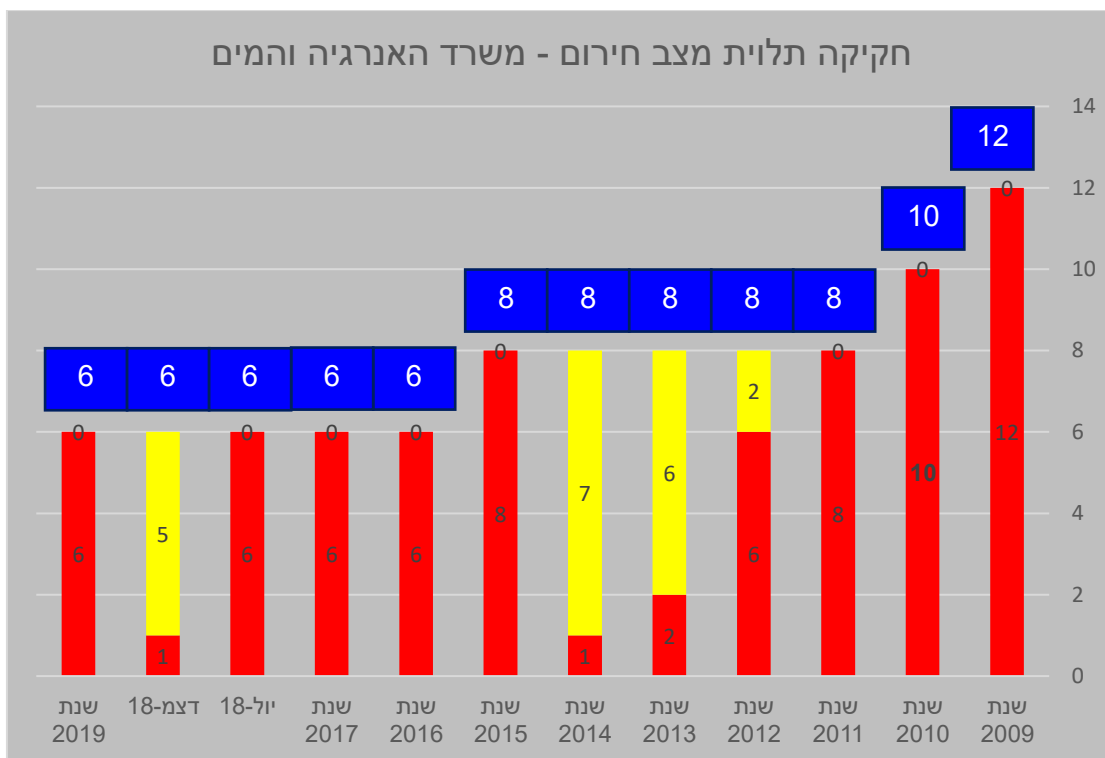
■ בממשלה ■ בכנסת ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	צו	
הצעת חוק להסדרת הצבה של כוורות וייצור דבש אושרה בקריאה ראשונה ב-19.5.2014. ועדת הכלכלה לא השלימה את דיוניה בהצעת החוק. ב-20.7.2015 הוחל על הצעת החוק דין רציפות. ועדת הכלכלה קיימה ארבעה דיונים בהצעת החוק, אך לא השלימה את דיוניה. <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה	צו הפמצוי"ש (ייצור דבש ומכירתו)	1.
שר החקלאות העביר לוועדת הכלכלה את תקנות מחלות בעלי חיים (דיג) באוקטובר 2012, אך הן לא קודמו. הוועדה לא השלימה את דיוניה גם בכנסת ה-19. התקנות הועברו לוועדה מחדש במאי 2016, ונערכו בהן שלושה דיונים; הוועדה לא השלימה את דיוניה ו <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את התקנות מחדש.</b>	הובאו תקנות לאישור הוועדה	צו ההגנה (טיפול בדגים)	2.



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**משרד האנרגיה**



■ בממשלה   
 ■ בכנסת   
 ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	צו	
<p>הצעת חוק הגז (בטיחות ורישוי) (תיקון מס' 4) אושרה בקריאה הראשונה ביולי 2012. בינואר 2014 הוחל על הצעת החוק דין רציפות. ועדת הכלכלה לא השלימה את דיוניה בהצעת החוק, ועל כן הליכי החקיקה החלו מחדש.</p> <p>הצעת חוק הונחה מחדש על שולחן הכנסת בדצמבר 2018, אך הכנסת התפזרה עוד בטרם הספיקה ועדת הכלכלה לדון בה.</p> <p><b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b></p>	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה	1. צו הפמצוי"ש (אספקת גז)	
		2. צו הפמצוי"ש (עבודות התקנה ותיקון של מתקני גז)	
		3. צו הפמצוי"ש (שירות החזקה למתקני גז)	
		4. צו הפמצוי"ש (תשלומים בעד גז המסופק במערכת מרכזית)	
		5. צו הפמצוי"ש (הבטחת ההספקה של גפ"מ)	



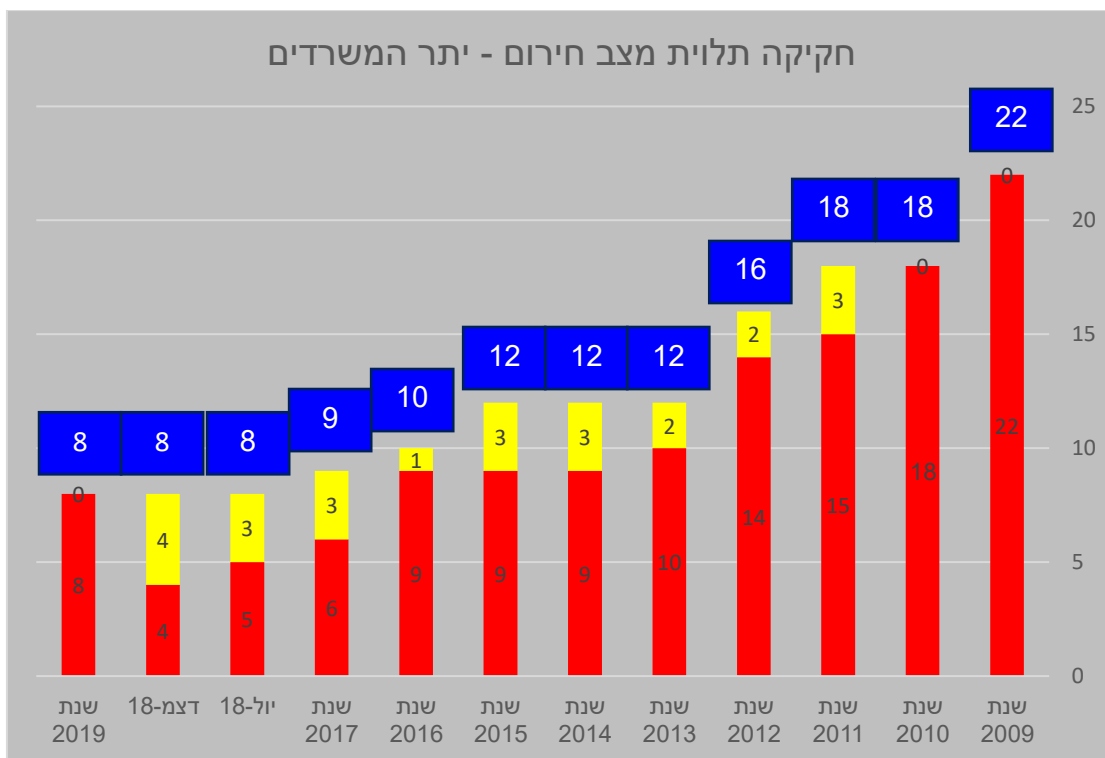
הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

פירוט	סטטוס	צו	
הצעת חוק משק הדלק אושרה בקריאה הראשונה ביולי 2012 ; בנובמבר 2013 הודיעה הממשלה לכנסת על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת החוק, אך לא מימשה את הודעתה, ולא הוחל דין רציפות. משכך, הוחל בהליכי החקיקה מחדש. תזכיר חוק חדש הופץ ביוני 2016. המשרד העריך בעבר כי ניתן יהיה לסיים את העבודה עליו עד סוף אוקטובר 2018, אך עד כה הוא <b>טרם הובא לאישור ועדת השרים לחקיקה</b> .	אחרי תזכיר	צו הפמצוי"ש (הסדרים במשק הדלק)	6.



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**יתר המשרדים**



■ בממשלה
 ■ בכנסת
 ■ סה"כ

פירוט	סטטוס	משרד	חוק/צו
הצעת החוק המאבק בטרור אושרה בקריאה ראשונה באוגוסט 2011, אך לא קודמה. על הצעת החוק הוחל דין רציפות בנובמבר 2013, אך ועדת החוקה לא השלימה את דיוניה. הצעת החוק אושרה מחדש בקריאה הראשונה בספטמבר 2015. ביוני 2016 פוצל מהצעת החוק חלק שעיקרו הסדרת חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים). ועדת החוקה קיימה שבעה דיונים בחלק זה של הצעת החוק, אך לא השלימה את דיוניה.	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה	משפטים	1. חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים)
			2. סעיפים 6 ו-18(ב) לפקודה להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ)
<b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>			



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

פירוט	סטטוס	משרד	חוק/צו	
הצעת חוק הונחה על שולחן הכנסת בנובמבר 2018. <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>	הצעת חוק הונחה לפני קריאה ראשונה	משפטים	חוק הסדרי משפט ומינהל (סעיפים מסוימים)	3.
תזכיר חוק הופץ בנובמבר 2013. בעבר העריך משרד הביטחון כי הצעת החוק תובא לכנסת עד סוף 2014, ולאחר מכן העריך כי תובא עד ראשית 2018, אך <b>הצעת החוק טרם הובאה לכנסת לקריאה ראשונה.</b>	אחרי תזכיר	ביטחון	חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום	4.
המשרד העריך בעבר שיוכל להפיץ תזכיר חוק בראשית 2017, אך עד כה <b>לא הופץ תזכיר</b> . בדיון האחרון דווח כי המשרד אפשרויות נוספות להסדרת הנושא.	במשרד	ביטחון	צו הפמצו"ש (עיסוק באמצעי הצפנה)	5.
הצעת חוק השמירה על בטיחות מעליות אושרה בקריאה הראשונה בינואר 2018, אך ועדת הכלכלה לא החלה לדון בה. <b>בכנסת ה-22 יהיה צורך להביא את הצעת החוק מחדש.</b>	הצעת חוק אושרה בקריאה ראשונה	עבודה ורוחה	צו הפמצו"ש (התקנת מעליות ומתן שירות למעליות)	6.
תזכיר חוק הופץ בספטמבר 2015. טיוטת החוק <b>טרם אושרה בוועדת השרים לחקיקה</b> . במרץ 2018 הביא המשרד את טיוטת החוק לאישור ועדת השרים לחקיקה, אך היא הוסרה מסדר יומה עקב מחלוקות עם משרד האנרגיה. מחלוקות אלה טרם נפתרו.	אחרי תזכיר	הגנת הסביבה	תקנות הרוקחים (יסודות רדיואקטיביים ומוצריהם)	7.
		רה"מ	צו הפמצו"ש (בניה והפעלה של כור גרעיני)	8.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

**חיקוקים שהוסדרו, הוחלפו או בוטלו (2009-2019)**

(4 חוקים ; 144 צווים)

משרד	חיקוק	
משפטים	פקודת מניעת טרור	1.
ביטחון	חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954	2.
אוצר	חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957	3.
עבודה	סעיף 11(1) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951	4.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכירת כרטיסי עינוג), התשל"ט-1979	5.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש בציוד הנדסי), התשכ"ח-1967	6.
ביטחון	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש ברכב ובכלי שיט), התשמ"א-1981	7.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (השימוש במים והספקתם), התשי"ז-1957	8.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הספקת דלק לחימום ביתי), התשל"ח-1978	9.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת מחירים של מוצרי דלק), התשנ"ג-1993	10.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (השכר בעד שירותי תדלוק בתחנות דלק), התשנ"ג-1993	11.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכלי גז), התש"ן-1990	12.
אנרגיה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון ומילוי מכלי גז), התשנ"א-1991	13.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הגבלת העברתו של רכב), התשל"ו-1976	14.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעה באוטובוסים ומוניות), התשל"ד-1974	15.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (גרירת רכב וחילוץ), התשל"ד-1974	16.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסעה מיוחדת באוטובוס), התשל"ט-1978	17.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הרכבה ושימוש במנועי דיזל ברכב), התש"ם-1980	18.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מירביים לרכב מיובא), התשמ"ה-1985	19.





הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירותים בני פיקוח בנמל התעופה בן-גוריון), התשכ"ג-1963	20.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שכר בעד שימוש ברכב עודף), התשל"ו-1975	21.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות למבחן נהיגה), התשל"ז-1977	22.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כלי שיט קטנים המסיעים נוסעים בשכר), התשל"ב-1972	23.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סיווג בטיחותי של אוניות נוסעים), התשכ"ח-1968	24.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (יבוא רכב ומתן שירותים לרכב), התשל"ט-1978	25.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מוצרי תעבורה והסחר בהם), התשמ"ג-1982	26.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור רכב והרכבתו), התשכ"ז-1967.	27.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוסכים ומפעלים לכלי רכב), התשל"ל-1970	28.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שמאי רכב), התש"ם-1980	29.
תחבורה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת דלק), התשל"א-1970	30.
בריאות	צו ההגנה (אריזת מצרכים), התשט"ו-1955	31.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (קציץ בשר וקציץ), התשל"ו-1975	32.
בריאות	תקנות בריאות העם (בדיקת מי שפיר), התש"ם-1980	33.
בריאות	צו ההגנה (אריזת רהט-לקום והסחר בו), התשי"ז-1956	34.
בריאות	צו ההגנה (הפיקוח על הטחנות ועל הייצור והמכירה של קמח סטנדרט פלשתינאי א"י), 1942	35.
בריאות	צו ההגנה (ייצור אבקת קקאו והסחר בה), התשי"ז-1956	36.
בריאות	צו ההגנה (ייצור פודינג ומכירתו), התשי"ו-1950	37.
בריאות	צו ההגנה (שיווק חלב מפוסטר בקיוסקים), התשי"ז-1957	38.
בריאות	צו ההגנה (תרכיז ענבים) (יצור וסחר), התשי"ז-1957	39.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (בתי בד), התשט"ו-1955	40.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (חיקויים של תוצרת חלב, איסור הייצור והמכירה), 1943	41.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (חמאת יבוא), התשי"ד-1954	42.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (מכירת בשר גמל), 1943	43.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (ממתקים) (הסדרת הייצור), התשי"א-1951	44.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (משקאות קלים תוססים), התשי"א-1951	45.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (ערבוב קפה), התשט"ו-1955	46.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (פירות וירקות) (מיון ואריזה), התשי"ג-1953	47.
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (תחליפי קפה), התשי"י-1950	48.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אבקת אפיה), התשכ"א-1961	49.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר קפוא), התשי"ט-1959	50.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הגבלת הסחר בביצים, פירות, ירקות ועופות), התשי"ח-1958	51.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חומר נטול ערך קלורי), התשכ"ז-1967	52.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מוצרי מזון), התשל"ו-1975	53.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כעכים), התשל"ו-1976	54.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מאפה), התשכ"ג-1963	55.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוצרי חלב), התשכ"ב-1962	56.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מצות), התשכ"ג-1962	57.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (משקלות אחידים לטבלאות שוקולדה וצימקאז), התשכ"ג-1963	58.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון חומר מוסף למזון), התשכ"ח-1968	59.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מזון המכיל חומר צביעה), התשכ"ה-1965	60.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מיץ לימון ותחליף מיץ לימון), התשכ"ח-1968	61.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון תאריך על אריזת חלב ומוצרי חלב), התשל"ה-1975	62.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיתה), התשכ"ב-1962	63.
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק חלב), התשי"ח-1958	64.



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק משקאות – הגבלה), התשל"ט-1979	.65
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תבלין), התשכ"א-1961	.66
בריאות	צו שעת חירום (ייצור קרח ומכירתו), התשי"ח-1957	.67
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אישור להקמת בית חולים), התשמ"ח-1988	.68
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בנק הזרע והזרעה מלאכותית), התשל"ג-1973	.69
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חבילה לעזרה ראשונה לשעת חירום), התשל"ל-1969	.70
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סריקה טומוגרפית ממוחשבת), התשל"ט-1979	.71
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות רפואי לציבור), התשמ"ג-1983	.72
בריאות	תקנות בריאות העם (בנק זרע), התשל"ט-1979	.73
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מעבדות רפואיות), התשל"ז-1977	.74
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שמן מינרלי בייצור מזון), התשמ"א-1980	.75
בריאות	צו ההגנה (הוצאת בשר ודגים מבית קירור), התשט"ו-1955	.76
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (תחליף דבש), התשכ"א-1960	.77
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון תאריך על מוצרי בשר ומוצרי דגים), התשמ"ד-1984	.78
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת לחם), התשכ"א-1960	.79
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון קוד של מזון ארוז מראש), התשמ"ד-1983	.80
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות מזון), התשי"ח-1958	.81
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסחר במזון, ייצורו והחסנתו), התשכ"א-1960	.82
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מוצרים), התשי"י-1950	.83
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (נקניק ונקניקיות), התשל"ו-1975	.84
בריאות	צו ההגנה (הובלת חלב), התשט"ז-1956	.85
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איכות חלב), התשי"ח-1958	.86



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

מסרד	חיקוק	
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חלב פרות), התש"ך-1959	.87
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור גלידה ומכירתה), התשכ"ג-1963	.88
בריאות	צו הפיקוח על המזונות (פיקוח על יבוא מזונות), התשט"ז-1955	.89
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון חי ומתובל), התשל"ו-1975	.90
בריאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בשר טחון), התשל"ו-1975	.91
בריאות	תקנות בריאות העם (בדיקת מזון מיובא), התשל"ח-1978	.92
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (איסור ייחוס סגולת מרפא למצרך מזון), התשל"ח-1978	.93
בריאות	תקנות בריאות העם (צרכי מזון) (פיסטור ביצים, ייבושן, הקפאתן והשימוש בהן), התשל"ט-1979	.94
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (איסור שימוש בשאריות מזון), התשל"ט-1979	.95
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (תכולת כספית בדגים), התשל"ט-1979	.96
בריאות	תקנות בריאות הציבור (מזון) (תכולת היסטמינים בדגים), התשמ"ג-1983	.97
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתי קירור), התשי"ח-1957	.98
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתי אוכל), התשי"ס-1979	.99
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכבסות), התשי"ך-1960	.100
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מספרות), התשל"ז-1977	.101
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (דינים וחשבונות), התשי"ך-1960	.102
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרת הסחר בביצים), התשי"ח-1957	.103
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת סימני אימות זהב), התשמ"א-1981	.104
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון סריגים, אריגים, חוטי טקסטיל ועורות), התשמ"ה-1984	.105
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הצגת מחיר של סוג מצרכים מסוימים), התשמ"א-1981	.106
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (איסור הייצור של מבערי מזוט להסקה ביתית, שיווקם והחזקתם), התשל"ב-1972	.107



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

מסרד	חיקוק	
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הובלת נוזלים קורוזיביים), התשל"ח-1978	.108
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (העברת כותנה), התשכ"ו-1964	.109
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כותנה, סיבים מלאכותיים, סיבים סינתטיים וחוטים), התשכ"א-1961	.110
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (כותנה, סיבים מלאכותיים, סיבים סינתטיים וחוטים), התשכ"ו-1966	.111
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מוטות ורשתות פלדה), התשל"ו-1975	.112
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים למוצרי מזון וגפרורים) (מס' 3), התשל"ח-1977	.113
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים למרגרינה ושמן), התש"ם-1980	.114
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מקסימליים לשוקולד עממי בחפיסות), התש"ם-1980	.115
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחירים מרביים למצרכים) (מס' 5), התשמ"ה-1985	.116
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מילוי ושיווק מיכלי גז תעשייתיים), התשנ"ד-1993	.117
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכלי גז דו-תחמוצת הפחמן), התשל"ה-1975	.118
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מקלט טלוויזיה, שלט רחוק ומכשיר להקלטה ולהקרנה של סרטי וידאו), התשל"ב-1972	.119
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סימון מיכלי גז תעשייתיים), התשנ"ד-1993	.120
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (צריכת טבק מקומי), התשל"א-1971	.121
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכל גז לשימוש חד פעמי), התשל"ב-1972	.122
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתים ארעיים למגורים), התשנ"א-1991	.123
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בתים מבנייה קלה), התשנ"ב-1991	.124
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור קמח חיטה כשר לפסח ושיווקו), התש"ם-1980	.125
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (בקבוקי זכוכית לאריזת מזון ומשקאות), התשל"ו-1976	.126



הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

משרד	חיקוק	
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מכירת משקאות משכרים בבקבוקים סגורים), התשל"ח-1978	.127
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחממי מים סולאריים וחשמליים חד-דירתיים), התשמ"ד-1983	.128
כלכלה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שינוי תואר), התשי"ח-1958	.129
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עופות שהורמנו או הוזנו בחומרים כימיים), התשי"ך-1959	.130
חקלאות	אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (תחליף לחלב), התשכ"ד-1964	.131
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שיווק פרי אבוקדו), התשכ"ב-1962	.132
חקלאות	תקנות מחלות בעלי חיים (שחיטת בהמות), התשכ"ד-1964	.133
חקלאות	צו ההגנה (בריכות דגים), התשי"ט-1949	.134
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר השיווק של ענבי יין), התשכ"ז-1967	.135
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר נטיעת עצי גפן ופרי), התשכ"ח-1968	.136
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדר קבלת ענבים ביקבים), התשכ"ח-1968	.137
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחיר מזערי לפטמים), התשנ"ב-1992	.138
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שימוש בסרט הירוק), התשכ"ג-1963	.139
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור חלב), התשכ"ז-1967	.140
חקלאות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצור מספוא והסחר בו), התשל"א-1971	.141
פנים	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח על מכירת כרטיסי כניסה לבתי עינוג) (מס' 2), התשכ"ב-1962	.142
תיירות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (זיהוי עסקים למכירת טובין ומתן שירותים לתיירים), התשכ"ז-1967	.143
תיירות	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (חניונים), התשכ"ז-1967	.144
תיירות	אכרזת הפיקוח על מצרכים ושירותים (שירות בחניון), התשכ"ו-1966	.145
הגנת הסביבה	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (אצטון), התשכ"א-1961	.146
הגנת הסביבה	תקנות רישוי עסקים (הדברת מזיקים), התשל"ה-1975	.147
חינוך	צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (מחיר מרבי בעד שירותים בגן ילדים), התשמ"ד-1984	.148











**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**פניית מזכירת הכנסת ליו"ר הוועדה הזמנית**



**מזכירת הכנסת**

סימולין: 2399019  
ירושלים, כ"ה באייר, התשע"ט  
30 במאי 2019

לכבוד  
חבר הכנסת אבי דיכטר  
יושב ראש הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון

שלום רב,

**הנדון: הכרזה על מצב חירום**

בהתאם לסעיף 69(ז) לתקנון הכנסת, נתבקשתי על ידי יושב-ראש הכנסת, חה"כ יולי (יואל) אדלשטיין, להעביר אליך את בקשת הממשלה כי הכנסת תחזור ותכריז על מצב חירום.

כידוע, ביום ד' באב התשע"ח (16 ביולי 2018), הכריזה הכנסת על מצב חירום עד ליום י"ג בתמוז התשע"ט (16 ביולי 2019).

בהתאם להוראות תקנון הכנסת, על הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון לבחון את הצורך לחזור ולהכריז על מצב חירום ולהביא בפני את המלצותיה, לא יאוחר מארבעה עשר ימים לפני תום מצב החירום.

בבחינה  
  
ירדנה מלר-הורוביץ

העתק: יושב-ראש הכנסת, חבר הכנסת יולי (יואל) אדלשטיין



**הכנסת**  
**הלשכה המשפטית**  
**הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

## **פניית מזכיר הממשלה ליו"ר הכנסת**



מזכיר הממשלה

ירושלים, ל' ניסן תשע"ט  
 05 מאי 2019

**לכבוד**

**יושב ראש הכנסת**

שלום רב,

אני מתכבד להודיעך כי הממשלה החליטה היום, 5.5.2019, להציע לכנסת להכריז, לפי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, על מצב חירום לתקופה של שנה אחת בהמשך להכרזה הקודמת של הכנסת מיום ד' באב התשע"ח (16 ביולי 2018).

מצ"ב ההחלטה הנ"ל.

בברכה

**3. זלמון**

צחי ברורמן  
 מזכיר הממשלה

העתק:  
 ראש הממשלה ושר הביטחון  
 שרת המשפטים  
 היועץ המשפטי לממשלה  
 היועץ המשפטי, משרד הביטחון  
 היועצת המשפטית, משרד המשפטים  
 מזכירת הכנסת  
 לשכת שר הביטחון

רח' קפלן 3, קריית בן גוריון, ירושלים 9195017, טל': 02-6705532, מקס: 02-5632580  
 3 Kaplan Street, Kiryat Ben Gurion, Jerusalem 9195017, Tel: 972-2-6705532, Fax: 972-2-5632580  
 כתובת אי-מייל: [memshala@pmo.gov.il](mailto:memshala@pmo.gov.il)



**הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

**הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה**

**מ ח ל י ט י ם** , להציע לכנסת להכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, בהמשך להכרזה הקודמת של הכנסת מיום ד' באב התשע"ח (16 ביולי 2018), שתוקפה עד יום י"ג בתמוז התשע"ט (16 ביולי 2019). כל אחד משרדי הממשלה, בתיאום עם משרד המשפטים, ימשיך לפעול לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו מתזיקה להכרזה על מצב החירום, ובכלל זה קידום חקיקה ראשית וחקיקת משנה, שתאפשרנה את ביטול הצווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

השרים ידווחו לממשלה על פעולותיהם לשם ביצוע החלטה זו עד ליום ה' באדר התש"פ (1 במארס 2020).









הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

### הוראות סעיפים 38 ו-39 לחוק יסוד: הממשלה

38. (א) ראתה הכנסת שקיים במדינה מצב של חירום רשאית היא, ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה, להכריז על מצב חירום.

הכרזת מצב חירום

(ב) תקופת תוקפה של ההכרזה תהא כפי שנקבע בה, אך לא תעלה על שנה; הכנסת רשאית לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור.

(ג) ראתה הממשלה שקיים במדינה מצב של חירום ושעקב דחיפות העניין יש להכריז על מצב חירום עוד לפני שניתן לכנס את הכנסת, רשאית היא להכריז על מצב חירום; תוקפה של ההכרזה יפקע כעבור שבעה ימים מיום נתינתה, אם לא אושרה או בוטלה קודם לכן על ידי הכנסת בהחלטה של רוב חבריה; לא התכנסה הכנסת, רשאית הממשלה לחזור ולהכריז על מצב חירום כאמור בסעיף קטן זה.

(ד) הכרזות הכנסת או הממשלה על מצב חירום יפורסמו ברשומות; לא ניתן לפרסם הכרזה על מצב החירום ברשומות, תפורסם ההכרזה בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שתפורסם ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ה) הכנסת רשאית, בכל עת, לבטל הכרזה על מצב חירום; הודעה על הביטול תפורסם ברשומות.

39. (א) במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים; תקנות שעת חירום יונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנת תקנות שעת חירום

(ב) ראה ראש הממשלה כי לא ניתן לכנס את הממשלה וכי קיים צורך דחוף וחיוני להתקין תקנות שעת חירום, רשאי הוא להתקין או להסמיך שר להתקין.

(ג) תקנות שעת חירום כוחן יפה לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, והכל זולת אם אין הוראה אחרת בחוק.

(ד) אין בכוחן של תקנות שעת חירום למנוע פניה לערכאות, לקבוע ענישה למפרע או להתיר פגיעה בכבוד האדם.

(ה) לא יותקנו תקנות שעת חירום ולא יופעלו מכוחן הסדרים, אמצעים וסמכויות, אלא במידה שמצב החירום מחייב זאת.

(ו) תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק, או שבוטלו על ידי הכנסת בחוק או בהחלטה של רוב חברי הכנסת.

(ז) תקנות שעת חירום ייכנסו לתוקף עם פרסומן ברשומות; לא ניתן לפרסמן ברשומות, הן יפורסמו בדרך מתאימה אחרת, ובלבד שיפורסמו ברשומות מיד כשניתן יהיה לעשות כן.

(ח) חדל מצב החירום להתקיים, יוסיפו תקנות שעת חירום להתקיים לתקופת תוקפן אך לא יותר מ-60 ימים מסיום מצב החירום; תקנות שעת חירום שתוקפן הוארך בחוק, יוסיפו לעמוד בתוקפן.





הכנסת  
הלשכה המשפטית  
הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון

## הוראות סעיפים 68 עד 72 לתקנון הכנסת

68. בחלק זה – הגדרות – חלק ו'  
"מצב חירום" – כמשמעותו בסעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה;  
"הוועדה המשותפת" – ועדה משותפת של ועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה חוק ומשפט;  
"תקנות שעת חירום" – כמשמעותן בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה.
69. (א) החלטת הכנסת להכריז על מצב חירום, לא תתקבל אלא לפי המלצה של הוועדה המשותפת.  
(ב) הציעו הממשלה או שלושים חברי הכנסת שהכנסת תכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38(א) לחוק-יסוד: הממשלה, או שהכנסת תחזור ותכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38(ב) לחוק היסוד, יעבירו את הצעתם אל יושב ראש הכנסת ואל הוועדה המשותפת; הצעה בעניין הכרזה חוזרת על מצב חירום תועבר לא יאוחר משישים ימים לפני תום מצב החירום.  
(ג) הוועדה המשותפת תבחן את הצורך להכריז על מצב חירום, ואם הוצע לחזור ולהכריז על מצב חירום, תבחן גם את התקנות לשעת חירום שהותקנו מכוח ההכרזה האחרונה על מצב חירום ואת החקיקה שתוקפה מותנה בקיומו של מצב חירום.  
(ד) הוועדה המשותפת תביא את המלצתה לאישור הכנסת, ואם ההמלצה היא בעניין הכרזה חוזרת, תביא לאישור הכנסת לא יאוחר מ-14 ימים לפני תום מצב החירום.  
(ה) היתה ההצעה להכרזה על מצב חירום יוזמה של שלושים חברי הכנסת, תאפשר הוועדה המשותפת לנציג המציעים לנמק את ההצעה לפנייה.  
(ו) תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום לפי סעיף זה, לא תעלה על שנה מיום ההכרזה.  
(ז) כל עוד לא נבחרו חברי ועדות הכנסת לאחר הבחירות, יהיו סמכויות הוועדה המשותפת לפי חלק זה נתונות לוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון שהקימה הוועדה המסדרת לפי סעיף 2א(ה) לחוק הכנסת; ואולם, על אף הוראות סעיף קטן (ו), תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום לפי הצעת הוועדה הזמנית לא תעלה על ארבעה חודשים מיום ההכרזה.
70. הכרזה הממשלה על מצב חירום לפי סעיף 38(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, תודיע על כך מיד ליושב ראש הכנסת וליושב ראש הוועדה המשותפת, ואם לא ניתן לעשות כן מיד – במועד המוקדם ביותר האפשרי; הוועדה המשותפת תדון בהכרזה ותביא את המלצתה לאישור הכנסת בהקדם האפשרי.
71. סברו הממשלה או שלושים חברי הכנסת כי מן הראוי שהכנסת תבטל הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38(ה) לחוק-יסוד: הממשלה, יעבירו את הצעתם אל יושב ראש הכנסת ואל הוועדה המשותפת, והוראות סעיף 69(ג) עד (ה) יחולו בשינויים המחויבים.
72. הביאה הוועדה המשותפת את המלצתה לאישור הכנסת לפי סעיפים 69 עד 71, תדון הכנסת בהמלצה בהקדם, ואלה סדרי הדיון:  
(1) הודעה על קיום הדיון תימסר לחברי הכנסת לא יאוחר מיום לפני הדיון, אלא אם כן נסיבות החירום אינן מאפשרות זאת;  
(2) יושב ראש הוועדה המשותפת יציג לפני הכנסת את המלצת הוועדה והוא רשאי לסכם את הדיון כאמור בסעיף 29(2) ו-3;



**הכנסת**  
**הלשכה המשפטית**  
**הצוות המשפטי לוועדת החוץ והביטחון**

- (3) היתה ההמלצה בעקבות הצעת הממשלה, תהיה הממשלה רשאית להציג את טיעוניה על ידי אחד השרים ;
- (4) בסיום הדיון האישי תצביע הכנסת על ההמלצה.