



## היועץ המשפטי לכנסת

סימוכין: 01030920  
ירושלים, כ"ז באדר התש"ף  
23 במרץ 2020

לכבוד  
חה"כ יולי (יואל) אדלשטיין  
יושב ראש הכנסת

שלום רב,

### הנדון: קיום דיונים והצבעות במליאת הכנסת בתקופה בה חלות הגבלות בשל משבר הקורונה

נתבקשתי על ידך לבחון את אופן ניהול הישיבות וההצבעות במליאת הכנסת בתקופה שבה חלה בכנסת מגבלה על מספר הנוכחים בכל אולם, לרבות אולם המליאה, בשל משבר הקורונה. כמו כן, ביקשת את התייחסותי לשאלת אופן השתתפותם בדיון ובהצבעה של חברי כנסת הנמצאים בבידוד עקב הקורונה. להלן חוות דעתי:

1. ביום 18.3.2020 קבעת כי הוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020, יחולו ביחס לדיוני הכנסת וועדות הכנסת, לפרק זמן של 14 ימים.
2. לעניין עבודת המליאה רלבנטיות בעיקר הוראת סעיף 3א(ב) לצו האמור לפיה "אין לקיים התקהלות בהשתתפות 10 אנשים ומעלה באולם אחד", והוראת סעיף 3א(ג)(3) לצו לפיה "במקום עבודה, המעסיק יקפיד על שמירת מרחק של 2 מטרים בין השוהים במקום, ככל הניתן".
3. במכתבך לחברי הכנסת ציינת כי אין בהגבלות שהחלת מתוקף סמכותך על מספר השוהים בו זמנית באולם המליאה, מטעמים של בריאותם ושלום של חברי הכנסת ועובדי הכנסת, כדי למנוע דיונים והצבעות במליאה.
4. לאור זאת יש לערוך את ההתאמות המתבקשות על מנת לאפשר את דיוני המליאה במגבלות שנקבעו, כפי שיפורט להלן.

5. **הדיון**: מובן כי יש לאפשר את הדיונים במליאה, אישיים או סיעתיים, כמקובל. עם זאת, תתאפשר נוכחות במקביל של לא יותר מחמישה חברי כנסת באולם (לצד היו"ר, שר תורן, מזכירת הכנסת, רשם פרלמנטרי וסדרן). לפיכך, חברי הכנסת יוכלו לעקוב אחר הדיון בערוץ הכנסת או באתר הכנסת, ולמליאה תתאפשר רק כניסתם של הדוברים הבאים בתור לפי הסדר שנרשם במזכירות הכנסת. כל דובר שישיים את דבריו יצא מהאולם ויאפשר לחבר כנסת נוסף להיכנס במקומו.

הסדרנים יסייעו ליושב ראש הכנסת לשמור על הסדר בכניסה לאולם המליאה ויש להם את הסמכות למנוע כניסת חברי כנסת שאינם מורשים להיכנס בשל מגבלת המקום. מובן כי לא תתאפשר כניסתם למליאה של אנשים נוספים מעבר לני"ל, גם אם יש להם אישורי כניסה קבועים למליאה.

6. בהקשר זה עלתה טענה כי אופן דיון זה יש בו כדי לעקר את הרעיון העומד בבסיס הדיון האפקטיבי במליאה, שבו חברי הכנסת נואמים לעמיתיהם ולא למליאה ריקה, ויכולים גם להגיב ולהתייחס לדברים. אלא, שלאור ההגבלות, החלופה העומדת מנגד היא ביטול דיוני המליאה, וסיכול יכולתה של הכנסת לתפקד בתקופת חירום זו. לכן, מתחייב איזון שיאפשר לכנסת להמשיך ולמלא את תפקידה, ואני סבור כי לאור הנסיבות החריגות, איזון זה מתקיים באופן שהוצע לעיל.

7. **ההצבעה**: ניתן יהיה לקיים רק הצבעה שמית, וזאת אף ללא דרישה לכך מאת הממשלה או עשרים חברי כנסת. כניסת חברי הכנסת לאולם המליאה תהיה לפי סדר הקראת שמותיהם בהתאם לסעיף 36 לתקנון, כלומר לפי סדר שמות המשפחה. אם חבר כנסת שלא הצביע בתורו יבקש להשתתף בהצבעה בטרם הסתיימה, יתאפשר לו להיכנס לאחר הקראת שמות כל חברי הכנסת, כמקובל בהצבעות שמיות.

8. **השתתפות חברי כנסת המצויים בבידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)**:

חברי כנסת המצויים בבידוד ומבקשים להשתתף בהצבעה יוכלו לעשות כן מיצע הציבור במליאה, שהוא מבודד מיתר חלקי המליאה בקיר זכוכית אך ניתן לשמוע בו את המתרחש, ולדבר במיקרופון הנשמע במליאה. הם ייקראו להצבעה בנפרד, ראשונים או אחרונים, בהתאם להחלטת יושב ראש הישיבה ובתיאום איתם.

עוד אזכיר כי ישנם חברי כנסת המצויים בבידוד, שטרם הצהירו את הצהרת האמונים שכן נעדרו מיישיבת הפתיחה של הכנסת. יש לאפשר לחברי כנסת אלה להצהיר אמונים, ואם יגיעו לכנסת כשהם עדיין בבידוד, הם יוכלו לעשות כן מיצע הציבור כאמור. במקרה כזה, יתאפשר להם להצהיר אמונים לפני ההצבעה ולכן הם גם יצביעו ראשונים.

9. ההצבעה הצפויה היום על הקמת הוועדה המסדרת :

על סדר יומה של הכנסת היום קבועה בחירת הוועדה המסדרת. הדיון וההצבעה יתקיימו באופן שתואר לעיל. כפי שצינתי במכתבי מיום 18.3.2020, ככל שסיעות הכנסת יבקשו להציע הרכבים שונים, יובאו ההצעות להצבעה לפי גודל הסיעה או הסיעות המציעות, מהגדול לקטן.

ההצעה תכלול הרכב סיעתי, וככל האפשר גם הרכב שמי. בהתאם לסעיף 102(א) לתקנון הכנסת, החל על הוועדות הקבועות ויש להחילו גם במקרה זה, אי מסירת שמות לא תמנע את הקמת הוועדה, וניתן יהיה להצביע במליאה על ההרכב הסיעתי של הוועדה גם בלא הרכב שמי מלא. חברי סיעה שלא מסרה שמות יהיו רשאים להשתתף ולהצביע בישיבות הוועדה המסדרת כממלאי מקום לתקופה שלא תעלה על שישים ימים.

לעניין אופן ההצבעה - אם תהיה הצעה אחת, ההצבעה תהיה בעד או נגד, ואם יהיו כמה הצעות, כל חבר כנסת יאמר את שם הסיעה שהציעה את ההצעה שבה הוא תומך, וההצעה שתזכה לרוב הגדול ביותר היא שתתקבל. בכל מקרה, יושב ראש הוועדה המסדרת יהיה אחד מחברי הוועדה מסיעתו של ח"כ בני גנץ (כחול לבן), שעליו הטיל נשיא המדינה את התפקיד להרכיב ממשלה.

10. לבסוף יוזכר כי כל האמור במכתב זה נכון רק לתקופה שבה חלה המגבלה שצוינה על מספר הנוכחים באולם המליאה בשל מגפת הקורונה. ככל שיחול שינוי בנסיבות, יהיה מקום לבחון נושאים אלה מחדש.

בברכה,  
  
איל ינון

העתק :  
חברי הכנסת  
מר אלברט סחרוביץ, מנכ"ל הכנסת  
גב' ירדנה מלר הורוביץ, מזכירת הכנסת