



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תש"ף
17 יולי 2020

לכבוד
חה"כ יפעת שאשא ביטון
יו"ר הוועדה המיוחדת לעניין נגיף הקורונה החדש ולבחירת
היערכות המדינה
למגפות ולרעידות אדמה
הכנסת

שלום רב,

בהתאם לחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020, מבקשת הממשלה מהוועדה המיוחדת לעניין נגיף הקורונה החדש ולבחירת היערכות המדינה למגפות ולרעידות אדמה של הכנסת לאשר את הצו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (שינוי תוספת לחוק) (מס' 3), התש"ף-2020, בהתאם להסדרים הקבועים בחוק האמור.

מצורף בזה נוסח הצו כפי שפורסם ברשומות וכן דברי ההסבר לצו.

בברכה,

צחי ברורמן
מזכיר הממשלה

העתק: יושב ראש הכנסת
ראש הממשלה
שר הבריאות
מזכירת הכנסת
היועץ המשפטי לממשלה
היועצת המשפטית, משרד ראש הממשלה
יו"ר הקואליציה
השר המקשר בין הממשלה לבין הכנסת
מ"מ יועצת ראש הממשלה לקשר עם הכנסת

צו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (שינוי התוספת לחוק) (מס' 3), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 2(א) ו-3 לחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – החוק), מצווה הממשלה לאמור:

שינוי התוספת לחוק

1. בתוספת לחוק, בתקנות שעת חירום המובאות בה –

(1) בתקנה 1, אחרי "מקום עבודה" יבוא:

"סוף שבוע" – יום שישי משעה 17.00 ועד יום ראשון בשעה 05.00;

(2) בתקנה 2 –

(א) בפסקה (2), בסופה יבוא "או (ג)";

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) חוף ים במהלך סוף השבוע";

(3) בתקנה 5 –

(א) בתקנת משנה (א), בפסקה (2), בסופה יבוא "וכן מכון כושר או מקום המשמש לפעילות ספורט או מחול, ובכלל זה סטודיו, למעט לשימוש של ספורטאי המחזיק באישור של איגוד או התאחדות, כמשמעותם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988¹ (להלן – חוק הספורט), המאשר כי הספורטאי עומד בתנאים הבאים: הספורטאי היה רשום באיגוד או בהתאחדות כאמור, ביום כ"ד בתמוז התש"ף (16 ביולי 2020), הספורטאי נמצא כשיר לפי סעיף 5 לחוק הספורט, ובוטח לפי סעיף 7 לחוק הספורט, ובלבד שהתקיימו בו אחד מאלה:

(1) לעניין ענף ספורט אישי – הספורטאי לקח חלק ב-4 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019 ו-2020;

(2) לעניין ענף ספורט קבוצתי – הספורטאי היה רשום בטופס המשחק של הקבוצה ב-6 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019 ו-2020;

(ב) בתקנת משנה (ב) –

(1) בפסקה (1) –

(א) האמור בה יסומן "(ב)", ובה במקום "בית אוכל, ובכלל זה בית אוכל בבית מלון", יבוא "בית אוכל בבית מלון" ובפסקת משנה (ב) המובאת בה, במקום "על 20 בתוך שטח סגור ו-30 לקוחות בשטח פתוח" יבוא "על 35% מהתפוסה המרבית המותרת";

(ב) לפני פסקת משנה (ב) יבוא:

"(1) על בתי אוכל יחולו הוראות אלה:

"(א) בית אוכל, ובכלל זה בית אוכל במקום עבודה, בשירות משלוחים או באיסוף מבית האוכל בלבד, ובתנאי שהמחזיק או המפעיל של המקום יפעל בכפוף לתקנה 3א1 ולהוראות המנהל";

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 128; ק"ת התש"ף, עמ' 1696, עמ' 1750, עמ' 1764 ועמ' 1792.
² ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשע"ח, עמ' 718.

(2) פסקה (7) – תימחק;

(ג) אחרי תקנה משנה (ב) יבוא:

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), לא יפעיל אדם מקום או עסק כמפורט בפסקאות משנה (א2) עד (8), (9) – למעט לעניין אורחי בית מלון בבית מלון, (10) ו-(11) לתקנת המשנה האמורה במהלך סוף השבוע; ואולם אין באמור כדי לאסור על שירות משלוחים";

(4) בתקנה 6 –

(א) בפסקה (1), אחרי "בניגוד לתקנה 5(א)" יבוא "או (ג) – לעניין הפעלת מקום או עסק בסוף שבוע, ולא יחולו פסקאות (7), (8), (9) – למעט לעניין תקנה 5(ב)2, (14) – למעט בבית מלון לאורחי בית המלון ו-(15)";

(ב) בפסקה (6), במקום "המפעיל בית אוכל בדרך של ישיבת לקוחות בבית העסק" יבוא "המפעיל בית אוכל, למעט בית אוכל בבית מלון, שלא באמצעות משלוחים או איסוף מבית האוכל בלבד כאמור בתקנה 5(ב)1(א), או המפעיל בית אוכל";

(ג) פסקה (13) – תימחק.

2. (א) תחילתו של צו זה, למעט סעיף קטן (ב), ביום כ"ה בתמוז התש"ף (17 ביולי 2020), תחילה בשעה 17.00.

(ב) תחילתה של תקנה 2א(3) המובאת בתוספת לחוק, כנוסחה בסעיף ו(2) לצו זה ביום ג' באב התש"ף (24 ביולי 2020).

כ"ה בתמוז התש"ף (17 ביולי 2020)
(חמ 6069-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

דברי הסבר לצו לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת

פעילות)(שינוי התוספת לחוק)(מס' 3), התש"ף-2020

1. ביום כ"ה באדר התש"ף (21 במרס 2020) התקינה הממשלה את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (ק"ת התש"ף, עמ' 812) (להלן – תקנות הגבלת הפעילות). בתקנות הגבלת הפעילות נקבעו הוראות שמטרתן צמצום התפשטות נגיף הקורונה ומניעת הדבקה בנגיף באמצעות מגבלות שונות שמטרתן ריחוק חברתי. התקנות מסדירות את התנאים לפעילותם של מקומות הפתוחים לציבור, מסחר ועסקי בילוי ופנאי במטרה לצמצם את סיכון ההדבקה במקומות אלה. בנוסף התקנות מגבילות את פעילותם של מקומות ועסקים שבהם ישנה התקהלות משמעותית ובשל כך קיים חשש לבריאות הציבור. בנוסף, נקבעו בתקנות כללי התנהגות במרחב הציבורי, במקומות עבודה ועוד, מהטעמים שפורטו לעיל.
2. סעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה, קובע כי "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשל פקיעת תוקפן של תקנות הגבלת הפעילות ביום כ"ט בסיוון התש"ף (21 ביוני 2020) ומכיוון שטרם הסתיים המצב המיוחד שנוצר בישראל בעקבות התפשטות המגיפה וכדי לאפשר את המשך ההסדרים שנקבעו בתקנות הגבלת הפעילות לצורך המאבק בהתפשטות המגיפה, הוארכו התקנות לתקופה של 45 ימים, בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – החוק).
3. ביום 6.7.20 תוקן החוק כך שהממשלה תהא רשאית לקבוע בצו תנאים להפעלת עסק או מקום שפעילותו מוסדרת לפי החוק, וכן לקבוע כי אין להפעיל מקום או עסק שהפעילות בו מותרת לפי החוק. בהתאם לתיקון האמור, מיד עם פרסומו ברשומות, יובא הצו לאישור הוועדה המיוחדת לעניין נגיף הקורונה החדש ולבחינת היערכות המדינה למגפות ולרעידות אדמה (להלן: הוועדה), בליווי דברי הסבר, והיא תדון בצו ותחליט אם לאשרו בתוך 7 ימים עם אפשרות להארכת המועד ב – 3 ימים נוספים. ככל שלא תתקבל החלטה על ידי הוועדה, הצו יובא להצבעה במליאת הכנסת.
4. ביום 7.7.20 החליטה הממשלה להתקין צו לפיו תוגבל הפעילות של בתי אוכל לעניין התפוסה המותרת, וכן תוגבל פעילותם של עסקים נוספים, ביניהם אולמות אירועים, ברים ופאבים, חדרי כושר ובריכות שחייה. בהתאם לתיקון לחוק האמור, הובא הצו לאישור הוועדה בכנסת.
5. ביום 13.7.20 לאחר דיון בוועדה הוחלט לאשר באופן חלקי את הצו האמור. בתוך כך, הוחלט שלא לאשר את ההגבלה הנוגעת לפעילותם של חדרי הכושר.
6. על אף ההגבלות האחרונות שהוטלו בשבועיים האחרונים, ביניהן הגבלות על קיום אירועים וחתונות, צמצום השוהים בבתי אוכל, סגירת ברים ופאבים וכו' – לא חלה התמתנות או ירידה בנתוני התחלואה, ויתרה מכך, חלה עלייה בשיעור החולים; כך, ביום 13.7 (היום בו התקבלה החלטת הוועדה) מספר החולים החדשים עמד על 1,719, 6.3% חיוביים מתוך כלל הבדיקות.

יומיים לאחר מכן, ביום 15.7 מספר החולים החדשים עמד על 1,759, 6.9% חיוביים מתוך כלל הבדיקות. במקביל ניכרת עליה גם במספר החולים המאושפזים, במספר החולים הקשים ובמספר המונשמים. מגמת העלייה בתחלואה היא ברורה ומובהקת, ובאה לידי ביטוי בכל הפרמטרים הרלבנטיים.

להלן עיקרי הנתונים הרלבנטיים לפי תאריכים מהשבוע האחרון:

9/7	10/7	11/7	12/7	13/7	14/7	15/7	
1520	1406	1161	1237	1719	1581	1759	מס' חולים חדשים
186	200	210	221	237	252	268	שיעור חולים ל-100,000
5.2	5.7	6.1	6.1	6.3	5.3	6.9	% חיוביים בבדיקות
35	15	18	30	43	33	23	מס' חולים קשים חדשים

7. מצב התחלואה הנוכחי וההחמרה בכל הפרמטרים יוצרים חשש לפגיעה ביכולת ההתמודדות של מערכת הבריאות עם התפשטות הנגיף, כמו גם עם הצורך להתמודד עם המשימות השגרתיות המוטלות על מערכת זו.

8. נוכח נתוני התחלואה ההולכים ועולים ומספר החולים החדשים הגבוה שמצטבר מידי יום, ועל מנת לשמור על בריאות הציבור ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולתה של מערכת הבריאות לתת מענה לחולים ולמונשמים, עלה הצורך לקבוע הגבלות נוספות, ביניהם גם קביעה חוזרת של הגבלה על פעילותם של חדרי הכושר. אמנם אין נתונים חדשים בנוגע להדבקה בחדרי כושר מאז יום שני, 13.7, אך כחלק ממארג שלם של הגבלות על הפעילות בכלל ובמקומות סגורים בפרט, ונוכח ההחמרה שחלה בימים האחרונים בנתוני התחלואה, הוחלט לקבוע הגבלה כאמור.

9. מטרת הגבלות אלה היא למנוע התקהלויות, המהוות כר פורה להדבקה בנגיף. וכן לצמצם פעילויות, אשר על סמך הידע הקיים מהוות מקור להדבקה. מדיניות זו של מניעת התקהלויות וצמצום מגעים באוכלוסייה היא האמצעי היעיל ביותר העומד כיום בפני המדינה לבלימה ומניעת התפשטותו המהירה של הנגיף, בהיעדר חיסון או טיפול יעיל אחר במחלה.

10. בהתאם לכך מוצע לקבוע בצו שבנדון:

a. במהלך סוף השבוע (מיום שישי אחר הצהריים ועד יום ראשון בבוקר) תיאסר השהייה בחופי הים.

- b. במהלך סוף השבוע כאמור, תוגבל פעילותם של חנויות, מקומות ועסקים שהתנאים לגביהם קבועים בתקנות המובאות בסעיף 5(ב) לתוספת לחוק (ובכלל זה: חנויות, קניונים, שווקים, בריכות שחייה, מספרות ועסקים לטיפולי יופי, ספריות, אטרקציות תיירותיות, גני חיות, ספארי ופינת חי, מוזיאונים ורכבל). ההגבלה האמור לא תחול על חנויות המספקות שירותים חיוניים: מקומות למכירת מזון, בתי מרקחת וחנויות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה, חנויות אופטיקה ומעבדה לתיקון מוצרי תקשורת. כמו כן, אין באמור כדי להגביל פעילות משלוחים. בנוסף, הגבלה זו לא תחול על בריכת שחייה בבית מלון, המיועדת לאורחי המלון בלבד (וזאת על מנת לאפשר אספקת השירותים הנלווים המרכזיים של המלון לאורחים, גם במהלך סוף השבוע).
- c. מכוני כושר וסטודיו המשמשים לצורך פעילות ספורט או מחול ייסגרו, למעט לצורך פעילות של ספורטאי תחרותי, כהגדרתו בצו.
- d. כי תוגבל פעילותם של בתי אוכל, למעט בתי אוכל בבתי מלון, כך שיותר להם לפעול באמצעות משלוחים ואיסוף עצמי בלבד, ללא ישיבה במקום. לגבי בתי אוכל בבתי מלון – מוצע לקבוע כי מספר השוהים בהם יובל ל – 35% מהתפוסה המרבית המותרת, וזאת על מנת לאפשר המשך פעילות של בתי המלון.
- e. לקבוע בהתאם כי הפרה של אחת מההגבלות האמורות מהווה עבירה פלילית.
- f. לקבוע שמועד התחילה של הצו יהיה מיום כ"ה בתמוז, 17.7.20, בשעה 17:00 ולעניין איסור שהייה בחופי ים בסוף השבוע, מועד התחילה יהיה מסוף השבוע הבא, ה – 24.7.20.
11. בהתאם לאמור, נבקש מכם לאשר את הצו שבנדון.