



ירושלים, כ"ז אלול התש"ף  
17 ספטמבר 2020

לכבוד  
יושב-ראש ועדת חוקה, חוק ומשפט  
הכנסת

שלום רב,

**הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020**

בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, מצורפות בזה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020, בליווי דברי הסבר הכוללים בתוכם את התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין התקנות.

בברכה,

צחי ברורמן  
מזכיר הממשלה

העתק: יושב ראש הכנסת  
שר הבריאות  
היועץ המשפטי לממשלה  
היועץ המשפטי, משרד הבריאות  
מנהל ועדת חוקה, חוק ומשפט  
מזכירות הכנסת

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת  
השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 23, 24, 25 ו-27 לחוק  
סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה),  
התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של  
הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה  
הממשלה תקנות אלה:

1. בתקנות אלה -

הגדרות

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים  
יחד במקום מגורים או במקום שהייה קבוע אחד וכן אדם עם מוגבלות  
ומלווהו הדרוש לו מחמת מוגבלותו;

"בעל תפילה" – חזן שעובר לפני התיבה בתפילות הימים הנוראים או בעל  
תקיעה המיומן בתקיעת שופר בראש השנה;

"הוראות המנהל" - לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940<sup>2</sup>;

"התקהלות" – כהגדרתה בחוק, למעט שהייה בסמיכות של אנשים הגרים  
באותו מקום;

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוא  
הסמיכו לעניין סעיף 20 לפקודה האמורה;

"מקום ציבורי או עסקי" – מקום הפתוח לציבור, או בית עסק, לרבות מקום  
הפתוח לציבור או בית עסק המצוי בתוך תחנת תחבורה יבשתית כהגדרתה  
בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת  
שעה)(הגבלת פעילות בתחום התחבורה), התש"ף-2020<sup>3</sup>, או בתוך שדה תעופה  
בינלאומי כהגדרתו בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה  
החדש (הוראת שעה)(הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020  
ולמעט מקום כאמור שניתן בו שירות רפואי;

"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות  
שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>4</sup>;

"רופא מחוזי" – לרבות סגנו;

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378.

<sup>2</sup> ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

<sup>3</sup>

<sup>4</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 516.

"ראש השירות"- ראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או סגנו.

2. לא יצא אדם ממקום המגורים או ממקום שהייה קבוע אחר (להלן – מקום מגורים) למרחב הציבורי אלא לאחת מהפעולות או המטרות האלה:

הגבלת יציאה  
למרחב הציבורי

(1) הגעה של עובד, מועמד לעבודה או מועמד להליכי מיון, למקום עבודה, שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, ויציאת חייל לשם ביצוע תפקידו במסגרת שירותו;

(2) הצטיידות בתרופות, במזון ובמוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים, וכן תיקונים הנדרשים לשם אספקה שוטפת של שירותים כאמור;

(3) קבלת טיפול רפואי, טיפול סוציאלי חיוני או רפואה משלימה;

(4) תרומת דם;

(5) הגעה לפעילות או מוסד שפעילותם מותרת לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות של מוסדות חינוך), התש"ף-2020<sup>5</sup>, ובהתאם להוראות התקנות האמורות;

(6) ביקור של אדם עם מוגבלות השווה במסגרת חוץ ביתית כמפורט בפרט 11(ב)(1) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תש"ף-2020 על ידי בני משפחתו מדרגה ראשונה או על ידי אפוטרופסו, או ביקור של אדם עם מוגבלות אצל בני משפחתו מדרגה ראשונה או אצל אפוטרופסו, בכפוף להוראות צו בידוד בית ולתנאים שייקבעו לשם שמירה על בריאות השוהים במסגרת הרווחה בהוראות המנהל.

(7) השתתפות בברית או בהלוויה;

(8) יציאת אישה לטבילה במקווה טהרה;

(9) יציאת בעל תפילה, שקיבל אישור ליציאתו, וללא מלווים נוספים, לשם כך מאת השר לשירותי דת או גורם מקצועי שמינה לשם כך, לצורך השתתפות בתפילה במועדים האמורים בתקנה 4(ב);

- (10) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד או העברה של קטין שהורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו ;
- (11) טיפול חיוני בבעל חיים ;
- (12) הגעה למשכן הכנסת ;
- (13) השתתפות בהפגנה ;
- (14) הגעה להליך משפטי שאותו אדם הוא צד לו, בעל מעמד בו או שהוא נדרש להשתתף בו ;
- (15) סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע ;
- (16) יציאה לשדה תעופה לצורך טיסה, עד 8 שעות לפני מועד הטיסה ;
- (17) יציאה ממקום שהייה קבוע אחד למשנהו, ובכלל זה יציאה ממקום מגורים למקום בידוד כמשמעותו בצו בריאות העם, יציאה ממוסד חינוכי או טיפולי המשמש כמקום שהייה קבוע למקום מגוריו ומעבר דירה ;
- (18) יציאה לצורך פעילות ספורט של יחיד או אנשים הגרים באותו מקום, ממקום המגורים, שלא באמצעות כלי רכב ממונע ;
- (19) יציאה למרחק של עד 500 מטרים ממקום המגורים ;
- (20) יציאה של אדם עם מוגבלות, שמחמת מוגבלותו נדרשת יציאתו למרחב הציבורי למרחק העולה על 500 מטרים ממקום מגוריו, יחד עם מלווה אחד, שלא באמצעות כלי רכב ממונע ;
- (21) יציאה לאזכרה לחללי מלחמת יום הכיפורים של בני משפחה מקרבה ראשונה.

3. מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 2 -

כללי התנהגות  
במרחב הציבורי

- (1) השוהים במרחב הציבורי ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום ;
- (2) השוהים במקום ציבורי או עסקי ישמרו, ככל האפשר, על מרחק כאמור בתקנת משנה (א), למעט אנשים הגרים באותו מקום.

איסור התקהלות  
במרחב הפרטי  
והציבורי ובמקום  
ציבורי או עסקי

4. (א)

מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 2, לא יקיים אדם ולא ישתתף בהתקהלות, כולל תפילה או טקס דתי, שמספר האנשים בה עולה על ההתקהלות המותרת, במרחב הציבורי, במרחב הפרטי או במקום ציבורי או עסקי; לעניין זה, "התקהלות מותרת" – עד 20 אנשים בשטח פתוח ועד 10 אנשים במבנה, ואם מקום ההתקהלות כולל גם מבנה וגם שטח פתוח – עד 20 אנשים.

(ב)

על אף האמור בתקנת משנה (א), תפילה שמתקיימת בתקופה שמיום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020), בשעה 17:30, עד יום ב' בתשרי התשפ"א (20 בספטמבר 2020), בשעה 20:00, או בתקופה שמיום ט' בתשרי התשפ"א (27 בספטמבר 2020), בשעה 17:00, עד יום י' בתשרי התשפ"א (28 בספטמבר 2020), בשעה 20:00, תתקיים לפי האמור בתקנת משנה (א) או לפי אחד מאלה:

(1) בשטח פתוח, בחלוקה לקבוצות נפרדות במתחמים שונים שבכל אחת מספר האנשים אינו עולה על 20; תפילה כאמור תתקיים בכפוף לתנאים הבאים, ועל פי הוראות המנהל בין היתר לעניין מניעת הדבקה וכללי הגיינה:

(א) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחם למתחם;

(ב) סימון כל מתחם בסימון פיזי כגון חבל או סרט;

(ג) הושבה בקבוצות קבועות, ובהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר מרחק של 2 מטרים לפחות, ככל הניתן, ולכל הפחות כיסא ריק ביניהם;

(ד) מינוי ממונה קורונה למקום וכן סדרנים לשמירת החלוקה למתחמים וההושבה בקבוצות קבועות;

(ה) לא יוגש מזון לצריכה במקום;

(2) (א) במבנה, בכפוף לתנאים המפורטים בפסקת משנה (ב) ובהתאם לרמת התחלואה ברשות המקומית בה מתקיימת התפילה, כמפורט להלן:

(1) ברשות מקומית או במקום בעל רמת תחלואה גבוהה במיוחד, המפורטים בתוספת הראשונה - בקבוצות נפרדות שמספר האנשים בכל אחת מהן אינו עולה על 10 ; מספר הקבוצות המרבי, יהיה בהתאם למספר הכניסות הקיימות במבנה מוכפל ב-3 בעבור כל אחת משתי הכניסות הראשונות, ומוכפל ב-2 בעבור כל כניסה נוספת שקיימת במבנה, והכל בלבד שמספר האנשים הכולל לא יעלה על יחס של אדם אחד לכל 4 מ"ר מהשטח באולם שמיועד לתפילה ;

(2) ברשות מקומית שאינה כאמור בפסקת משנה (א) - בקבוצות נפרדות שמספר האנשים בכל אחת מהן, אינו עולה על 25 ; מספר הקבוצות המרבי המותר הוא כמספר הכניסות הקיימות במבנה מוכפל ב-2, והכל בלבד שמספר האנשים הכולל לא יעלה על יחס של אדם אחד לכל 4 מ"ר מהשטח באולם שמיועד לתפילה.

(ב) תפילה במבנה לפי פסקת משנה (א), תתקיים בהתאם להוראות אלה ולהוראות המנהל בין היתר לעניין מניעת הדבקה וכללי הגיינה :

(1) הושבה במתחמים בקבוצות קבועות, ובכל קבוצה מספר האנשים יהיה בהתאם למספר האנשים בקבוצה האמור בפסקת משנה (א), לפי העניין, ולכל קבוצה יוקצה פתח כניסה ;

(2) בהושבת אנשים שאינם גרים באותו מקום יישמר ביניהם מרחק של 2 מטרים, ככל האפשר, ולכל הפחות מרחק של שני כיסאות ביניהם ;

(3) סימון כל מתחם על ידי מחיצות ניילון כך שלא יתאפשר מעבר בין מתחם למתחם ; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר ; במבנה כאמור שהותקנו בו מחיצות, תיאסר הדלקה ושימוש באש, לרבות הותרת נרות דולקים ;

(4) שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין מתחם למתחם;

(5) מינוי ממונה קורונה למקום שיהיה אחראי להסדרת כניסת המתפללים והתנאים הנדרשים;

(6) הצבת שלט בכניסה למבנה ובו יצוין גודל המבנה, מספר השוהים המותר, כללי ההתנהגות המחייבים במקום ושם ממונה הקורונה.

(7) לא יוגש מזון לצריכה במקום.

5. (א) לא ישהה אדם, למעט מפעיל המקום או מי מטעמו, במקום ציבורי או עסקי שפתיחתו לציבור אסורה לפי תקנה 7.

איסור שהייה במקום שפתיחתו לציבור אסורה או בחוף ים

(ב) גורם מוסמך כאמור בתקנה 18(א) יסביר לאדם השוהה במקום שפעילותו אסורה, בניגוד לתקנת משנה (א), את איסור שהייה במקום ואת משמעות המשך שהייתו במקום.

(ג) לא ישהה אדם, למעט מפעיל המקום או מי מטעמו, בחוף ים, למעט לצורך פעילות כאמור בתקנה 2(1) או 18.

(ד) לא ישהה אדם בבית מגורים שאינו מקום מגוריו, למעט למטרות המפורטות בתקנה 2(1) עד 18.";

6. נהג בנסיעה ברכב פרטי לא יסיע יותר מ-2 נוסעים באותו הרכב, נוסף על הנהג, למעט אנשים הגרים באותו מקום; ברכב פרטי הכולל יותר מספסל אחורי אחד, ניתן להסיע נוסע אחד נוסף בכל ספסל כאמור ובלבד שישב בספסל נפרד; תקנה זו לא תחול במקרה שיש צורך חיוני בנסיעה של מספר אנשים העולה על האמור.

הגבלות על נסיעה בכלי תחבורה פרטי

7. לא יפעיל אדם מקום ציבורי או עסקי, בדרך של פתיחתו לציבור, ובכלל זה מקום בילוי, מסחר, תרבות, תיירות או פנאי, בית אוכל, בריכת שחייה, מכון כושר וסטודיו, לרבות בית מלון, אכסניה, פנסיון או יחידת אירוח, והכל למעט מקום ציבורי או עסקי כמפורט להלן:

הגבלת פעילות במקום ציבורי או עסקי

(1) מקום שעיקר עיסוקו מכירת מזון, בית מרקחת, מכון אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה;

(2) מקום למתן טיפול לרפואה משלימה, באמצעות מתן טיפול למטופל אחד או לאנשים הגרים באותו מקום;

(3) מקום שעיקר עיסוקו מכירת מוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מכבסה מכירת מוצרי תקשורת או מחשבים או מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים ;

(4) קבלת קהל במקום עבודה המפורט בתוספת השנייה לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020<sup>6</sup>, לשם מתן שירות חיוני לציבור שלא ניתן לספקו מרחוק או מתן שירות חיוני לאדם שלא יכול לקבלו מרחוק, באופן מקוון או טלפוני ;

(5) מסגרת רווחה וכן גופים, קיום פעילויות, שירותים ותוכניות המנויים בסעיף 11(ב) לחוק, למטרת מתן שירות סוציאלי חיוני ;

(6) מקום המשמש לאימון ספורט, אשר המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט אישר כי הוא משמש עבור אימון של ספורטאי תחרותי ; לעניין זה, "ספורטאי תחרותי" - ספורטאי המחזיק באישור של איגוד או התאחדות, כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988<sup>7</sup> (להלן - חוק הספורט), המאשר כי הספורטאי עומד בתנאים האלה : הספורטאי היה רשום באיגוד או בהתאחדות כאמור, ערב מועד תחילתן של תקנות אלה, הספורטאי נמצא כשיר לפי סעיף 5 לחוק הספורט, ובוטח לפי סעיף 7 לחוק הספורט, והכל בלבד שהתקיים בו אחד מאלה :

(א) לעניין ענף ספורט אישי - הספורטאי לקח חלק ב-4 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019 ו-2020 ;

(ב) לעניין ענף ספורט קבוצתי - הספורטאי היה רשום בטופס המשחק של הקבוצה ב-6 תחרויות לפחות במהלך השנים 2019 ו-2020.

(7) בית מלון, פנסיון, אכסניה או יחידת אירוח (להלן - מיתקן אירוח) שהוא אחד מאלה :

(א) מיתקן אירוח המיועד לאירוח אורחים אשר בית המלון משמש בעבורם חלופת מגורים, בין לתקופה קצרה ובין לתקופה ממושכת, בין שהם תושבי הארץ ובין שלא, כל זאת תוך התחשבות בתפקידם או עיסוקם או מטרת שהייתם בארץ, ובלבד של יפעלו מיתקנים משותפים ובכלל זה חדר אוכל, בריכת שחייה ומכון כושר ;

(ב) מיתקן אירוח המיועד לשימוש של מטופלים ובני משפחותיהם, הסמוך למוסד רפואי ;

<sup>6</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 1950.  
<sup>7</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.



(ג) מיתקן אירוח המשמש כמקום לבידוד מטעם המדינה.

(8) קבלת קהל במקום עבודה ציבורי לשם קבלת שירות שלא ניתן לספקו בדרך אחרת או לצורך מתן שירות חיוני לאדם שלא יכול לקבלו מרחוק ובאופן מקוון או טלפוני, ובלבד שהמנהל ישתכנע כי אי מתן שירות כאמור עלול לפגוע בציבור או במשק; לעניין זה, "מקום עבודה ציבורי" – משרד ממשלתי לרבות יחידת סמך ורשות מקומית".

8. מחזיק או מפעיל של מקום ציבורי או עסקי, שלא נאסרה הפעלתו בדרך של פתיחה לציבור לפי תקנה 7, לא יפעיל את המקום בדרך של פתיחתו לציבור אלא בכפוף לקיום הוראות אלה:

הוראות להפעלת  
מקום ציבורי או  
עסקי הפתוח  
לציבור

(1) המחזיק או המפעיל של המקום יגיש לרשות המקומית, לפני פתיחת המקום לציבור, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (8) לתקנה זו, בתקנה 7 ובתקנה 9; הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה או באמצעות טופס שיהיה זמין במשרדי הרשות המקומית (להלן – טופס ההצהרה); ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול הגורם האחראי על המקום;

(2) המחזיק או המפעיל של המקום ימנה אדם שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו (להלן – ממונה קורונה) וימסור את שמו בטופס ההצהרה;

(3) בדלפק שירות, אם ישנו במקום, יתקין המחזיק או המפעיל של המקום מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות; במבנה שבו קיימת מערכת כיבוי אוטומטי (ספרינקלרים) או מערכת גילוי אש ועשן, המחיצה תותקן מכיוון הרצפה ועד לגובה של 50 ס"מ מתחת לגובה התקרה לכל היותר;

(4) בטרם כניסה למקום:

(א) המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, ישאל את הנכנסים, למעט עובדי המקום, ולעניין קטין – לרבות את האחראי על הקטין, את השאלות האלה:

(1) האם אתה משתעל?

(2) האם חום גופך הוא 38 מעלות צלזיוס ומעלה או האם היה לך חום כאמור ב-48 השעות האחרונות?

(3) האם היית במגע קרוב עם חולה קורונה בשבועיים האחרונים?

המחזיק או המפעיל של המקום, או מי מטעמו, לא יתיר כניסה למקום למי שלא השיב בשלילה על כל אחת מהשאלות, למעט אדם שהשיב שהוא משתעל בשל מצב כרוני כגון אסתמה או אלרגיה אחרת;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יסדיר ביצוע של מדידת חום באמצעי שאינו פולשני לנכנסים למקום, ככל האפשר; בוצעה מדידת חום כאמור, לא תותר כניסת אדם עם חום גוף של 38 מעלות צלזיוס ומעלה;

(5) (א) המחזיק או המפעיל של המקום לא יכניס למקום אדם שאינו עוטה מסכה והמחויב בעטיית מסכה בהתאם להוראות סעיף 3ה לצו בידוד בית, ולא ייתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה כאמור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום יתלה במקומות בולטים לעין במקום, לרבות בכניסה אליו, שלט בדבר חובת עטיית מסכה במקום;

(ג) אם יש במקום מערכת כריזה – המחזיק או המפעיל של המקום יודיע באמצעותה, אחת לחצי שעה לפחות, על חובת עטיית המסכה;

(6) המחזיק או המפעיל של המקום יפעל, ככל האפשר, לשמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן יפעל ככל האפשר למניעת הצטופפות של השוהים במקום מסוים, לרבות הצטופפות בכניסה למקום;

(7) המחזיק או המפעיל של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק של 2 מטרים זה מזה; המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור;

(8) אם מצויה מעלית במקום, המחזיק או המפעיל של המקום יתלה שלט בכניסה למעלית, ובו יצוין מספר הנוסעים המותר שלא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר לפי הוראות יצרן המעלית אלא אם כן כל הנוסעים הם אנשים הגרים באותו מקום;

(9) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה, "משטחים פנימיים" – משטחים שהוהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(10) המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

9. (א) התפוסה המותרת במקום ציבורי או עסקי הפתוח לציבור  
במקום ציבורי או עסקי, שהפעלתו מותרת בדרך של פתיחה לציבור לפי תקנה 7, המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום, כך שבכל עת לא יהיו במקום אנשים במספר העולה על התפוסה המרבית המותרת; בתקנה זו, "התפוסה המרבית המותרת" – כמפורט להלן, לפי העניין, ובלבד ששטח המבנה והשטח הפתוח במקום, לפי העניין, מאפשר שמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם:

(1) מספר אנשים שלא יעלה על יחס של אדם לכל 7 מטרים רבועים משטח המקום או על 10 אנשים במבנה ו-20 אנשים בשטח פתוח, לפי המקל מביניהם; לעניין זה, שטח המקום יחושב לפי האזור הפתוח לקהל מתוך שטח המקום, ולמעט שטחי חניון, מחסנים, שטחי תפעול וכיוצא בזה.

(2) במסגרת רווחה – בטיפול קבוצתי עד 15 אנשים במבנה ועד 20 אנשים בשטח פתוח.

(ב) המחזיק או המפעיל של מקום ציבורי או עסקי יציב שלט לעניין מספר הוהים המותר במקום, כאמור בתקנת משנה (א).

10. הפעלת מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות  
על אף האמור בתקנה 7, ניתן להפעיל מקום הפתוח לציבור שמתקיימות בו תפילות, והוא יפעל בהתאם להוראות אלה:

(1) על המקום יחולו הוראות תקנה 8;

(2) מספר הוהים במקום לא יעלה על 10 אנשים במבנה ו-20 אנשים בשטח פתוח.

11. אין בהוראות תקנות אלה כדי לאסור שירותי משלוחים; בשירות משלוחים ממקום ציבורי או עסקי למקום מגורים, המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו, למעט לבקשת אדם עם מוגבלות אשר זקוק לסיוע בהכנסת המשלוח לביתו;

סגירת מקום לשם מניעת הדבקה או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית

12. (א) ראש השירות או רופא מחוזי רשאי להורות, בהודעה בכתב, למפעיל של מקום ציבורי או עסקי לסגור את המקום, כולו או חלקו, בהיקף שאינו עולה על הנדרש, אם שהה בו אדם הנושא את נגיף הקורונה, לתקופה שינקוב בהודעה, הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף בשל שהייה באותו מקום, או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית, ובלבד שסגירתו לשם עריכת חקירה כאמור לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים ולפי הוראה של ראש השירות – על 120 שעות, וזאת בשים לב, בין השאר, להשלכות של סגירת המקום על המפעיל של המקום.

(ב) על הוראה לפי תקנת משנה (א) ניתן להגיש השגה למנהל; החלטה בהשגה תינתן בהקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ-48 שעות ממועד הגשת ההשגה; הוראה לפי תקנת משנה (א) תעמוד בתוקפה זולת אם התקבלה החלטה אחרת בהשגה.

(ג) תקנה זו לא תחול לעניין הגעת עובדים למקומות עבודה שהוחרגו לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020.

עונשין

13. (א) העושה אחת מאלה, דינו – קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 -

(1) היוצא ממקום מגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור;

(2) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בדרך של פתיחתו לציבור בניגוד לתקנה 7;

(3) השהה במקום ציבורי או עסקי שפתיחתו לציבור נאסרה לפי תקנה 7, לאחר שגורם מוסמך הסביר לו את איסור השהייה במקום לפי התקנה האמורה ואת משמעות המשך שהייתו במקום, השהה בחוף ים בניגוד לתקנה 5(ג), שלא למטרה המנויה בתקנה האמורה או השהה במקום מגורים שאינו מקום מגוריו, שלא למטרה המנויה בתקנה האמורה, בניגוד לתקנה 5(ד);

(4) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 8(1);

(5) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב מחיצה למניעת העברת רסס, בדלפק שירות, אם ישנו במקום, כאמור בתקנה 8(3);

(6) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, שהכניס למקום אדם שאינו עוטה מסכה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסכה, כאמור בתקנה 8(5)(א);

(7) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט לעניין חובת עטיית מסכה, כאמור בתקנה 8(5)(ב);

(8) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שסימן במקום, במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידה כאמור בתקנה 8(7);

(9) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 8(7);

(10) מפעיל מקום ציבורי או עסקי בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שתלה שלט בכניסה למעלית, אם יש מעלית במקום, לעניין מספר הנוסעים המותר, כאמור בתקנה 8(8);

(11) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שקבע והפעיל מנגנון לוויסות כניסת האנשים למקום, למעט עובדי המקום, בהתאם למספר הנוסעים המותר כאמור בתקנה 9(א);

(12) מפעיל מקום ציבורי או עסקי, בעצמו או באמצעות אחר, בלי שהציב שלט לעניין מספר הנוסעים המותר, כאמור בתקנה 9(ב);

(13) המפעיל מקום ציבורי או עסקי, לאחר שראש השירות או רופא מחוזי הורה על סגירת המקום, כאמור בתקנה 12(א);

(ב) בתקנה זו, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום כאמור בתקנת משנה (א) ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או ההיתר.

14. עבירה על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת השלישית, היא עבירה מינהלית;

עבירה מנהלית

15. לעבירה מינהלית כאמור בתקנה 14 יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצדה בטור ב' בתוספת השלישית;	קנס מינהלי קצוב
16. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית חוזרת כמשמעותה בסעיף 2(ג) לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 <sup>8</sup> (להלן – חוק העבירה המינהליות), יהיה כפל הקנס המינהלי האמור בתקנה 15, לפי העניין.	עבירה מינהלית חוזרת
17. הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מינהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקובע בתקנה 15, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה כאמור בסעיף 8(ב1) לחוק העבירות המינהליות.	עבירה מינהלית נמשכת
18. הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות אלה (להלן – הגורם המוסמך), הוא כמפורט להלן, לפי העניין:	הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי

לעניין עבירה לפי תקנה 13(א)(1) - שוטר;

לעניין עבירה לפי תקנה 13(א)(2) עד (13) – כל אחד מאלה:

(א) שוטר;

(ב) מפקח שהוא עובד המדינה שנתונות לו סמכויות פיקוח לפי כל דין, וכן פקח שמינה מנהל רשות הטבע והגנים הלאומיים לפי סעיף 58 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998<sup>9</sup>;

(ג) עובד רשות מקומית שהוסמך עד יום ט"ו בסיוון התש"ף (7 ביוני 2020) לפי סעיף 5(ב) לחוק העבירות המינהליות;

(ד) פקח עירוני, לרבות פקח מסייע, שהוסמך לפי חוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011<sup>10</sup>;

(ה) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 28(א)(2) או (ב)(1) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968<sup>11</sup>;

(ו) עובד רשות מקומית שהוסמך לפי סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008<sup>12</sup>.

<sup>8</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.

<sup>9</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

<sup>10</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 1057.

<sup>11</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 11.

<sup>12</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 534.

19. לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלה, יהיו לשוטר סמכויות אלה:

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם לתקנות או להפסיק פעילות בניגוד להן;

(2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכך הפרה של התקנות;

(3) להורות על פיזור התקהלות הנעשית בניגוד להוראות תקנה 4 ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 27(א)(3) לחוק.

20. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ט באלול התש"ף (18 בספטמבר 2020) בשעה 14:00.

תחילה

21. תוקפן של תקנות אלה עד יום ..... (14 ימים).

תוקף

22. חובת הגשת הצהרה לפי תקנה 8(1) לא תחול על מקום ציבורי או עסקי שהוגשה לגביו הצהרה לפי תקנה 17(1) לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020<sup>13</sup>, כנוסחן ערב תחילתן של תקנות אלה, או שחלה לגביו תקנה 25(א) לתקנות האמורות.

הוראת מעבר

23. על אף האמור בתקנות אלה, בתקופה שמיום ה' בתשרי התש"ף (23 בספטמבר 2020) עד יום י"ג בתשרי התש"ף (1 לאוקטובר 2020) יראו כאילו -

הוראת שעה

(1) בתקנה 2(2), בסופה בא "לעניין זה, "מוצרים חיוניים או קבלת שירותים חיוניים" – לרבות ארבעת המינים ומוצרים ואביזרים המשמשים לבניית סוכה או קיום מנהג כפרות";

(2) בתקנה 17(1), בסופה בא "וכן מקום למכירת ארבעת המינים ומוצרים ואביזרים המשמשים לבניית סוכה, לשם מכירת מוצרים אלה או מקום המשמש לקיום מנהג כפרות".

## תוספת ראשונה

(תקנה 4(ב)(2)(א))

אבו סנאן
אום אל-פחם
אופקים
אור עקיבא
אזור
אנסאל
אלעד
אריאל
אשדוד
אשקלון
באקה אל-גרביה
באר שבע
בית דגן
בית שאן
בית שמש
ביתר עילית
בני ברק
בסמ"ה
בענה
ג'דידה-מכר
ג'ולס
גבעת זאב
גדרה
דבוריה
דייר אל-אסד
הגלבוע - טייבה (בעמק)
הגלבוע - נאעורה
הגלבוע - צנדלה
זכרון יעקב
חבל מודיעין - ברקת
חדרה



חולון
חצור הגלילית
טורעאן
טייבה
טירה
טמרה
יבנה
ירוחם
ירושלים - שכונות:
אטור - עיסוויה
ארמון הנציב
ארנונה
באב א זהרה
בית חנינא
בית צפאפא
בקעה
גבעת הוורדים
גבעת מרדכי
גבעת שאול
גוננים
המושבה הגרמנית
העיר העתיקה
הר נוף
ואדי ג'וז
צור באהר - אום טובא
טלביה,
כפר עקב
מאה שערים
מרכז העיר
נווה יעקב
ענתא - מ.פ - שועאפט
פסגת זאב
קטמון הישנה

חוממה
רחביה
רסקו
שיח ג'ראח
תלפיות
קרית מלאכי
קרית עקרון
קרית שמונה
ראשון לציון
רחובות
ריינה
רכסים
שבלי - אום אל-גנם
שדות דן - כפר חב"ד
שדות נגב - מעגלים
שדרות
שער הנגב - איבים
שפרעם
תל שבע

### תוספת שנייה

(תקנה 18)

התחייבות בדבר יישום הפעולות הנדרשות בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במקומות ציבוריים והגבלת פעילות), התש"ף-2020, שנערכה ונחתמה ב ביום בחודש בשנת על ידי ת"ז המכהן כבעל / כמחזיק העסק / המקום ב (שם וכתובת העסק או המקום):

1. אני מצהיר כי המקום או העסק עומד בתנאים המפורטים בתקנות 7, 8 ו- 9, לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת שהייה במקומות ציבוריים והגבלת פעילות), התש"ף-2020.
2. אני מודע לחובתי לקיום התנאים האמורים במקום או בעסק לטובת שמירה על בריאות הציבור.
3. שמו של ממונה הקורונה במקום או בעסק הוא:
4. ולראיה באתי על החתום:

חתימה

תוספת שלישיה  
(תקנה 14 ו-15)

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המנהליות
500	(1)13(א) (1)
5,000	(2)13(א) (2)
500	(3)13(א) (3)
2,000	(4)13(א) (4)
2,000	(5)13(א) (5)
1,000	(6)13(א) (6)
1,000	(7)13(א) (7)
2,000	(8)13(א) (8)
1,000	(9)13(א) (9)
1,000	(10)13(א) (10)
2,500	(11)13(א) (11)
2,000	(12)13(א) (12)
5,000	(13)13(א) (13)

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

בישראל נכון ליום זה, נדבקו בנגיף הקורונה מעל 160 אלף אנשים ונפטרו מעל ל-1,000 אנשים. מספר החולים הקשים עבר את ה-500 וממשיך להיות במגמת עלייה, כאשר מידי יום נפטרים בממוצע מעל 10 חולים מהמחלה. מספר הנדבקים החדשים המאובחנים מידי יום בתקופה האחרונה הכפיל את עצמו, ואף עבר את ה-4,000 נדבקים חדשים המאובחנים ביום בישראל. רמת התחלואה יחסית לגודל האוכלוסייה בימים אלה בישראל גבוהה ביחס למדינות אחרות בעולם. 97% מהישובים בישראל שגודלם מעל 20,000 תושבים נמצאים במצב תחלואה עם מקדם הכפלה העולה על 1 כלומר הדבקה גוברת, גם בישובים המוגדרים לפי הרמזור ירוקים וצהובים. כלומר, כלל מדינת ישראל נמצאת במצב של תחלואה עם הדבקה מעריכית.

בתי החולים בישראל עובדים מזה מספר חודשים בפעילות מוגברת ועומס התחלואה מקורונה ואופי הטיפול בחולים קשים אלו, כמו גם במיונים ובמחלקות הפנימיות, גורם לשחיקה רבה של הצוותים. המצב חמור אף יותר בשל בידוד של אנשי צוות עקב חשיפות לחולים בקורונה המוביל לעומס מוגבר על הצוותים בבתי החולים. מנהלי בתי חולים מעלים קשיים משמעותיים להמשיך במצב זה וצורך להקטין משמעותית ומהר את התחלואה מהנגיף. הבנה זו מתחזקת גם בתכנון קדימה לעומסים הצפויים בחורף העומד בפתח.

כמו כן, רופאי הקהילה בישראל, המטפלים במרבית התחלואה מהנגיף, מעידים על עומס וקושי להמשיך במתכונת זו כאשר בכל יום נוספים אלפים נוספים למעגל התחלואה.

מצב זה מחייב נקיטת פעולות מיידיות לבלית התחלואה וצמצום התפשטות הנגיף באמצעות מניעת התקהלויות וצמצום מגעים חברתיים בכל שטח המדינה.

ביום 8.9.20 אישרה הכנסת את תיקון מס' 4 לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן, תקנות הגבלת פעילות), הקובע באופן דיפרנציאלי הגבלות על התקהלות ותפוסה לפי רמת התחלואה באזורים שונים, וקובע את תוקף התקנות עד ליום 15.9.20. נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, הנתונים הנוגעים לעומס המוטל על מערכת הבריאות, והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, זאת בשים לב לתקופת החגים הקרבה המאופיינת בשגרה ריבוי מפגשים חברתיים המהווים גורם סיכון נוסף להפצה נרחבת של המחלה, עלה הצורך לקבוע הגבלות משמעותיות על התנועה, ההתקהלות, ופעילות המסחר, הבילוי והפנאי בישראל במטרה להוריד את שיעורי התחלואה.

בהתאם לכך, ביום 13.9.20 אישרה הממשלה את הצעת המחליטים בנושא "תכנית רב שלבית לבלית

העלייה בתחלואה וצמצום התפשטות נגיף הקורונה". בהתאם להחלטה יוטלו הגבלות על יציאה למרחב הציבורי, למעט חריגים, הגבלות על התקהלות במרחב הפרטי והציבורי, סגירת של מקומות ציבוריים ועסקיים הפועלים בדרך של פתיחם לציבור. בהתאם להחלטת הממשלה, ועל מנת לאפשר לציבור להיערך מראש, הוחלט כי ההגבלות האמורות יחלו סמוך לערב ראש השנה, ביום שישי ה-18.9.20, בשעה 14:00.

בנוסף, מכיוון שתוקף תקנות הגבלת פעילות, מסתיים ב-15.9.20, ועל מנת שלא יוצר ואקום חקיקתי, הוארך תוקף תקנות אלה ביומיים וחצי נוספים, עד ליום 18.9.20 בשעה 14:00. מטרת התקנות שבנדון לעגן את ההחלטות שנקבעו בהחלטת הממשלה ולהחליף את תקנות הגבלת פעילות, בהתאם להסמכה הקיימת מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן "החוק") לממשלה לקבוע תקנות לעניין הגבלות על שהייה במרחב הציבורי, הגבלת התקהלויות, הגבלות על עסקים, לרבות סגירת עסקים בדרך של פתיחתם לציבור.

## **תקנה 2:**

על מנת לצמצם מגעים באוכלוסייה ולהפחית את התפשטות התחלואה נקבע איסור על יציאה ממקום המגורים למעט החריגים המפורטים. השגת המטרה של ריחוק חברתי וצמצום מגעים היא באמצעות הסדר זה, יחד עם הסדרים משלימים נוספים הקבועים בתקנות – הגבלה על התקהלויות וצמצום פעילות המסחר והעסקים.

על אף האמור להסדר זה חריגים הקבועים בתקנה, ביניהם: האפשרות לצאת למרחק שאינו גדול ממקום המגורים – עד 500 מטרים; הצטיידות בתרופות במזון ובשירותים חיוניים; קבלת טיפול רפואי וטיפול סוציאלי חיוני. יובהר כי טיפול רפואי, בהתאם להגדרה בחוק, כולל גם פעולות איבחון רפואי, טיפול רפואי מונע, טיפול פסיכולוגי או טיפול סיעודי ומתייחס לכל סוג של טיפול רפואי הניתן על ידי מטפל לפי חוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996 ובכלל זה: רופא שיניים, סטז'ר, אח או אחות, מיילדת, פסיכולוג, מרפא בעיסוק, פיזיותרפיסט, קלינאי תקשורת, תזונאי-דיאטן, קרימינולוג קליני, פודיאטר, פודיאטר מנתח, כירופרקט.

חריגים נוספים כוללים יציאה להלוויה או לברית; יציאת אישה לטבילה במקווה טהרה; יציאת בעל תפילה שקיבל אישור לכך לצורך השתתפות בתפילה במועדי הימים הנוראים – יובהר כי אישור כאמור יינתן לבעל התפילה בלבד, ללא מלווים; העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד; השתתפות בהפגנה; השתתפות בהליך משפטי; יציאה לפעילות ספורטיבית - בכפוף לכך שהיציאה לפעילות היא ממקום המגורים, ולא באמצעות כלי רכב ממונע; יציאה של בעל מוגבלות השוהה במוסד רווחה לצורך ביקור של בני משפחתו – בכפוף להוראות המנהל שיינתנו לעניין מניעת הדבקה.

## **תקנה 3:**

נקבע כי השהים במרחב הציבורי, ישמרו, ככל האפשר, על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, למעט אנשים הגרים באותו מקום; מכיוון שהנגיף מועבר מאדם לאדם דרך טיפות המכילות את הנגיף המופרשות מדרכי נשימה של אדם חולה ומגיעות לדרכי הנשימה של האדם שנדבק - 2 המטרים של ריחוק מאדם לאדם נקבעו כטווח ביטחון מאחר ורסיסים הנפלטים מפיו של אדם

אשר מדבר, נושם, צועק, משתעל או מתעטש אינם מתפזרים מעבר לכך. מעל טווח זה, הסיכון להדבקה מאדם לאדם נמוך ביותר.

ריחוק של 2 מטרים מונע גם מגע פיזי אשר גם הוא נחשב מגע הדוק שיש בו סכנת העברה של הנגיף מאדם לאדם.

#### **תקנה 4:**

נקבע כי אדם לא יקיים או ישתתף בהתקהלות שמספרה עולה על 10 אנשים במבנה ו – 20 אנשים בשטח פתוח. מטרת האיסור, היא למנוע התקהלות בין אנשים; בעת התקהלות למטרה משותפת קיים סיכוי להיווצרות מגע פיזי וקירבה בין המשתתפים בה. היותו של השטח הפתוח מאוורר יותר ממבנה סגור מפחיתה את הסיכוי למגע קרוב ומכאן גם את והחשש להדבקה.

איסור ההתקהלות הכללי נקבע הן במרחב הפרטי והציבורי, והן במקום ציבורי והעסקי. מובהר כי ההתקהלות אינה כוללת שהייה אקראית בסמיכות של אנשים במרחב, אלא התקהלות יזומה. על אף האמור, במהלך ימי ראש השנה ויום כיפור, יתאפשרו תפילות בשטח פתוח ובמבנה, בהתאם לתנאים המפורטים בתקנת משנה 4(ב).

יובהר כי בהתאם לחוק ולתקנות, לשוטר מוקנית סמכות להורות על פיזור התקהלות, ובהתאם לסעיף 27(ב) לחוק סמכויות מיוחדות סירוב אדם להוראת שוטר כאמור מהווה עבירה פלילית, שתיאכף באמצעות הטלת קנס קצוב בסך 1,000 ₪.

#### **תקנה 5:**

תקנה זו קובעת כי אסורה שהייה של אדם במקום ציבורי או עסקי שפעילותם נאסרה, כמפורט בתקנה 7. עם זאת, העבירה הפלילית על השהייה במקום, היא לאחר מתן התראה לאדם השוהה במקום על ידי גורם מוסמך כמפורט בתקנה. כמו כן, נקבע איסור שהייה בחוף ים, למעט לצורך פעילות ספורטיבית הנעשית בהתאם לתקנה 2(16). בנוסף, נקבע איסור שהייה של אדם בבית מגורים שאינו מקום מגוריו, למעט למטרות המפורטות בתקנה 2(1) עד 2(18).

#### **תקנה 6:**

בהתאם לאמור לעיל, בנסיעה ברכב למעט של אנשים הגרים יחד, על מנת לשמור על כללי הריחוק החברתי - נקבע כי מספר הנוסעים (בנוסף לנהג) לא יעלה על שני נוסעים, וככל שיש יותר מספסל אחורי, וניתן לשמור על מרחק בין הנוסעים בשל כך, ניתן להסיע נוסע אחד נוסף בכל ספסל. עם זאת, נקבע כי במקרה של נסיעה לצורך חיוני, הגבלה זו לא תחול.

#### **תקנה 7**

בהתאם לתקנה זו, חל איסור על הפעלת מקום ציבורי או עסקי, לרבות בית מלון, אכסנייה, פנסיון או יחידת אירוח, ולרבות מקום בילוי, מסחר תרבות, תיירות או פנאי, בדרך של פתיחתו לציבור. יובהר כי כניסה של עובד למקום, שלא לצורך פתיחת המקום לקהל (כגון לצורך סידור סחורה בחנות, עבודות תחזוקה וכד') אינה אסורה. על אף האמור, בתקנה נקבעה רשימה של מקומות חיוניים שניתן להפעיל לצורך מתן שירות, ובכלל זה מקום למכירת מזון, בית מרקחת, מכון אופטיקה ועוד.

כמו כן, בהתאם לתקנה תתאפשר פתיחת מקום לקהל במקומות עבודה חיוניים, בהתאם לרשימה המפורטת בתוספת השנייה לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה), תש"ף-2020, בנוגע למתן שירות חיוני שלא ניתן לקבל מרחוק, ובכלל זה תחנות תחבורה ציבורית ושדה תעופה. בנוסף, יתאפשר מתן שירות סוציאלי חיוני במסגרת מסגרות רווחה כמפורט בתקנה. כמו כן, תתאפשר פתיחת מקום למתן טיפול רפואה משלימה באמצעות מתן טיפול למטופל אחד או לאנשים הגרים יחד. וכן פתיחת מקום המשמש לאימון של ספורטאים תחרותיים כהגדרתם בתקנה, שיאושר ככזה על ידי המנהל הכללי של משרד התרבות והספורט. בנוסף תתאפשר פעילות של מלון המשמש כמקום שהייה קבוע עבור מי שמתארח בו (קצר או ארוך טווח) ללא שימוש במתקנים משותפים במלון, וכן מקום אירוח כאמור המיועד לשימוש של מטופלים ובני משפחותיהם בסמוך למוסד רפואי, ומקום אירוח שהוא מקום לבידוד מטעם המדינה, כמשמעותו בחוק.

## תקנה 8

תקנה זו קובעת את תנאי ההפעלה החלים על מקום ציבורי או עסקי הפתוח לקהל ובכלל זה את הוראות אלה:

הגשת הצהרה לרשות המקומית לפני פתיחת המקום על עמידה בתנאים המפורטים בתקנות – מטרתה של הגשת ההצהרה היא לוודא כי אדם הפותח מקום או עסק מודע לחובותיו לפעול לפי התנאים הקבועות בתקנות, כתנאי לפתיחת המקום או העסק. לעניין זה נקבעה הוראת מעבר לפיה עסק שהגיש הצהרה מכוח תקנות הגבלת פעילות, לא יידרש להגיש הצהרה פעם נוספת. מינוי ממונה קורונה שתפקידו לוודא שמתקיימים בעסק התנאים הנדרשים ולדאוג לכך שהעסק יפעל בהתאם לתנאים אלה. בעת הגשת הצהרה על המחזיק או המפעיל למסור את שמו של ממונה הקורונה בטופס ההצהרה.

התקנת מחיצה למניעת העברת רסס בין נותן השירות למקבל השירות – נדרשת למניעת הדבקה בין מקבל לנותן השירות, בפרט כאשר פעולות קבלת שירות מנותן השירות לרוב כרוכה בקרבה של פחות מ- 2 מטרים.

חובת תשאול של הנכנסים למקום לגבי מגע עם חולה קורונה או קיומם של תסמיני מחלה והסדרת מדידת חום, ככל האפשר, לנכנסים למקום – הוראה זו נדרשת על מנת למנוע מאנשים חולים, בעלי תסמינים, או מאנשים שהיו במגע קרוב עם חולי קורונה, והם בעלי פוטנציאל להיות חולים בקורונה, להיכנס למקום. בנוסף, מטרת הוראה זו להרתיע ולהבהיר לנכנסים למקום כי אין להיכנס למקום ציבורי במקרה של חום ותסמינים או למי שהיה במגע הדוק עם חולה קורונה.

אי מתן שירות ואיסור כניסה למקום ציבורי או עסקי למי שאינו עוטה מסיכה, וכן חובה במקום בו יש מערכת כריזה להכריז על חובת עטיית מסיכה, והצבת שילוט לעניין זה; למסיכה שנעטית באופן נכון תפקיד משמעותי בהפחתת הסיכוי להדבקה ולהידבקות. בהתאם לכך, קיימת חשיבות גדולה להקפדה של מחזיק או מפעיל על קיום חובות אלה על ידי השוהים במקום.

סימון מקומות עמידה באזור העמידה בתור – הוראה זו נדרשת על מנת לשמור על מרחק בין השוהים במקום, ובפרט במקום בו עיקר הצפיפות של אנשים במקום ציבורי או עסקי – באזור ההמתנה בתור. מטרתה לשמור על מרחק בין אנשים, שכפי שהובהר לעיל, נדרש על מנת למנוע הדבקה.

שילוט לעניין הגבלה על מספר הנוסעים במעלית – גם הוראה זו נדרשת על מנת למנוע צפיפות.

שמירת כללי היגיינה במקום, לרבות חיטוי משטחים, וכן הצבת מתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים; הטיפות המכילות את הנגיף אשר מופרשות מדרכי נשימה של אדם חולה עלולות לזהם גם משטחים אם באופן ישיר מדרכי הנשימה או באופן עקיף דרך כפות ידיו. הנגיף יכול לעבור מהמשטח לידיים של אדם בריא אשר יידבק אם יגע לאחר מכן בפיו, אפו או עיניו. שמירה כל סביבה נקיה ומחוטאת וכן על כפות ידיים נקיות עשוי להפחית את הסיכוי להעברת הנגיף בדרך זו.

## **תקנה 9**

על מנת למנוע צפיפות והתקהלות במקום ציבורי ועסקי שפתיחתו לציבור מותרת לפי תקנה 7, נקבע כלל תפוסה של עד 10 אנשים במבנה ו – 20 אנשים בשטח פתוח או לפי כלל תפוסה של מספר אנשים ביחס של אדם לכל 7 מ"ר (ולמעט טיפול קבוצתי במסגרת רווחה שיכול להתקיים עם עד 15 אנשים במבנה).

## **תקנה 10**

תקנה זו מתייחסת מקום המשמש לתפילות, שלא בתקופת הימים הנוראים בה חל המתווה המיוחד המפורט בתקנה 4(ב). מובהר כי אין בתקנה זו כדי לגרוע מהגבלת שהייה מחוץ למקום המגורים, במרחק של יותר מ – 500 מטרים (מלבד המטרות המנויות).



## תקנה 11

בתקנה זו מובהר כי אין באמור בתקנות כדי להגביל שירות משלוחים; בשירות משלוחים המשלוח יונח בסמוך לפתח בית המגורים מחוץ לו. מטרת הוראה זו לצמצם את המגע בין השליח, שעובר בין לקוחות רבים, לנמען (שלעיתים הוא אף אדם המצוי באוכלוסייה בסיכון), ובכך לצמצם את סיכויי ההדבקה.

## תקנה 12

נוסף על ההוראות הכלליות החלות על כל מקום ציבורי ועסקי, במקרה בו התגלה כי היה חולה במקום, נקבע כי ראש השירות או רופא מחוזי רשאי להורות למפעיל המקום בכתב על סגירת המקום כולו או חלקו לתקופה הדרושה לשם מניעת הדבקה בנגיף או לשם עריכת חקירה אפידמיולוגית. במקרה האחרון, סגירת המקום לא תעלה על 72 שעות, ובמקרים מיוחדים לפי הוראת ראש השירות – על 120 שעות. ההוראה נדרשת לשם מניעת המשך התפשטות המחלה. והיא תחול בהתאם לשיקול דעתו של רופא מחוזי או ראש השירות במקרים בהם קיים צורך מקצועי לנקוט בצעד זה, לשם מניעת הדבקה או ביצוע חקירה אפידמיולוגית. עוד נקבע כי אדם רשאי להשיג על החלטה לפי תקנה זו.

סגירת מקום לצורך חקירה אפידמיולוגית או מניעת הדבקה עשויה להידרש במקום מסוימים; בהתאם לאופי המקום הציבורי או העסקי, ופרטי השהייה של החולה ושל אנשים אחרים במקום (זמן מצטבר, סוג הפעילות וכו') כפי שיתברר על פי החקירה האפידמיולוגית, עשוי הצוות החוקר להמליץ על צורך בהעמקה והרחבה של החקירה, על בידוד עובדי המקום ודיגום שלהם או על חיטוי משטחים במקום.

## תקנה 13

תקנת העונשין קובעת עבירות פליליות כמפורט בתקנה, ובכלל זה איסור על יציאה ממקום מגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 2, הפעלת מקום או עסק בדרך של פתיחתו לציבור בניגוד לתקנה 7, שהייה במקום ציבורי או עסקי שפתיחתו לציבור נאסרה, לאחר התראה של גורם מוסמך, שהייה בחופי ים למעט לצורך פעילות ספורטיבית או מקום עבודה, שהייה במקום מגורים של אדם אחר, בתקופת תוקפה של הוראת השעה.

כמו כן, קביעת עבירה פלילית על מחזיק או מפעיל של מקום ציבורי או עסקי, שהפעיל את המקום מבלי שקיים את ההוראות שלהלן – ללא שהגיש הצהרה, הציב מחיצה, מנע כניסה או נתן שירות לאדם שאינו עוטה מסיכה, שלא הציב שלטים כנדרש, שלא שקבע והפעיל מנגנון לוויסות מספר השוהים, מפעיל מקום שלא סגר את המקום בהוראות רופא מחוזי או ראש השירות. כך גם לגבי מי שהפעיל מקום הפתוח לציבור או עסק האסור בהפעלה או שהה במקום שאסור

בהפעלה.

#### **תקנה 14**

נקבע כי העובר על הוראה מההוראות המפורטות בטור א' שבתוספת השלישית, היא עבירה מנהלית.

#### **תקנה 15**

נקבע כי לעבירה מנהלית כאמור יהיה קנס מינהלי קצוב, כקבוע לצידה בטור ב' בטבלה האמורה לעיל.

#### **תקנה 16**

נקבע כי הקנס המנהלי הקצוב לעבירה מנהלית חוזרת, יהיה כפל הקנס המינהלי האמור.

#### **תקנה 17**

נקבע כי הקנס המינהלי הקצוב לעבירה מנהלית נמשכת יהיה בשיעור חמישית מהקנס הקבוע לעיל, לפי העניין, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר המועד שנקבע בהתראה לפי חוק העבירות המנהליות.

#### **תקנה 18**

נקבע כי הגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי תקנות אלה הוא מי מהגורמים המפורטים בתקנה, ולעניין הטלת קנס על עבירה לפי תקנה 2 - שטר בלבד.  
מובהר, בהתאם לאמור בסעיף 25(ב) לחוק, כי גורם הפיקוח העיקרי, שמתפקידו להנחות את גורמי האכיפה הנוספים, היא משטרת ישראל.

#### **תקנה 19**

נקבע כי לשם אכיפת ההוראות הקבועות בתקנות, ובנוסף לסמכויות שנתנו לגורמים המוסמכים לפי סעיף 26 לחוק, לשוטר יהיו גם הסמכויות המנויות בתקנה זו. בין היתר מוקנית לפי סעיף 27(א)(3) לחוק סמכויות מיוחדות שמכות לשוטר להורות על פיזור התקהלות שנעשית בניגוד לסעיף 4.

#### **תקנה 20**

מועד התחילה של תקנות אלה הוא ביום 18 ספטמבר 2020 בשעה 14:00.

### **תקנה 21**

נקבע כי תוקפן של תקנות אלה ל – 14 ימים.

### **תקנה 22**

מטרת התקנה לקבוע הוראת שעה כלהלן –

במועד הסמוך ליום הכיפורים ולסוכות, רכישת מוצרים חיוניים ומקום שפעילותו בדרך של פתיחה לציבור מותרת – כוללים גם מוצרים ואביזרים לבניית סוכה וארבעת המינים ומקום למכירת מוצרים אלה. כמו כן, במועדים אלה, יציאה של אדם ממקום מגורים לצורך שירות חיוני או פתיחה של מקום כאמור, כוללים גם את מנהג הכפרות.

### **תקנה 23**

נקבעה הוראת מעבר לעניין הגשת הצהרה הנדרשת ממקום ציבורי ועסקי שפעילותו בדרך של פתיחה לציבור מותרת, לפיה מקום שהגיש הצהרה מכוח תקנות הגבלת פעילות, לא נדרש להגיש הצהרה פעם נוספת מכוח התקנות.