



27 אוגוסט 2023, י' אלול תשפ"ג

לכבוד

פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה

נציבות שירות המדינה

ירושלים

שלום רב,

הנדון: מהלכי השר אמסלם לפיטורים פוליטיים של מנהלת רשות החברות הממשלתיות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך בדברים הבאים:

1. כזכור, ביום 20.7.2023 פנינו אליך בקריאה כי תתייצב להגנת מנהלת רשות החברות הממשלתיות (להלן: "המנהלת" ו-"הרשות" בהתאמה) ועובדיה, מפני התנכלותו של השר לשיתוף פעולה אזורי, שקיבל לידי את האחריות על הרשות, דוד אמסלם. בפנייתנו עמדנו על כך שהתנהלותו של השר מלמדת כי השר פועל לגבש "תיק" על עובדי ציבור בכירים, ובהם מנהלת הרשות, במטרה להשפיע על עצמאותם ואף להביא להדחתם.
2. ואכן, ביום 6.8.2023 השר אמסלם פנה אליך בדרישה לפטר את מנהלת הרשות. על פני 15 עמודים פירט השר את "תיק האישומים" שגיבש לגבי מנהלת הרשות, במסגרתו טען כי המנהלת אינה מקדמת מענה לצרכים של חברות ממשלתיות,¹ כי היא כושלת בתפיסתה הניהולית, וכן כי מתקיימת אי-התאמה מובהקת של המנהלת לתפקידה ומתקיים משבר אמון חריף ומתמשך בינה לבין השר.² על רקע זה, פנינו אליך פעם נוספת ביום 7.8.2023 והצבענו על כך שמאמציו של השר מכוונים בבירור להשתלט באגרסיביות על רשות החברות הממשלתיות, ומהווה השתלטות פוליטית בלתי חוקית על רשות עצמאית. עד כה, טרם נתקבלה בידינו כל תגובה עניינית מטעמך.
3. והנה, ביום 23.8.2023 פורסם בתקשורת כי ביום שני הקרוב צפויה להתכנס ישיבה בראשותך לדון בבקשתו של השר לפטר את המנהלת.³
4. כידוע, הפסקת כהונתו של נושא משרה מסוגה של מנהלת רשות החברות במהלך כהונתה, מוסדרת בסעיף 11.969 לתקנון שירות המדינה, הקובע כי ועדת המינויים בראשות נציב שירות

¹ בהערת אגב, יש לציין כי המדובר בטענה צינית במיוחד מפיו של מי שהכריז כי הוא מתנער מאחריותו על הרשות ושאינו מתכוון לעשות דבר עבורה.

² בהערת אגב, יובהר כי עצם הטענה למשבר אמון מתמשך בין המנהלת לבין השר היא טענה משונה, משהשר קיבל את האחריות על רשות החברות הממשלתיות לפני כארבעה חודשים בלבד.

³ גיא פלג "השר אמסלם דורש לפטר את מנהלת רשות החברות ויקיים על זה דיון בשבוע הבא" N12 (23.8.2023); ניצן פפיר "נציב שירות המדינה ידון מחר בבקשת דוד אמסלם לפטר את מיכל רוזנבוים" גלובס (27.8.2023).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- המדינה, אשר פועלת לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "הוועדה") היא המוסמכת להמליץ על סיום ההעסקה. עבודתה של ועדת המינויים, בתורה, מוסדרת בהנחיה 1.3 להנחיות נציב שירות המדינה, בנושא "נוהל עבודת ועדת המינויים".
5. על פי הנחיית הנציב, שר המעוניין להגיש הצעה למינוי לאחת המשרות ביחידה המצויה תחת אחריותו (ולפיכך גם הצעה לסיום מינוי), יגיש לנציב שירות המדינה את פרטי הצעתו לפחות עשרה ימים לאחר מועד פנייתו אל מזכיר הממשלה בבקשה להביא את הצעתו לאישור הממשלה. בנוסף, ההנחיה קובעת כי היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה ימסור את חוות דעתו המשפטית לנציב טרם כינוסה של ועדת המינויים לשיבתה הראשונה בנושא.
6. כלומר, בקשתו של השר אמסלם לפיטוריה של מנהלת רשות החברות הממשלתיות יכולה לבוא לדיון בפני הוועדה לכל הפחות עשרה ימים לאחר שיפנה למזכיר הממשלה בבקשה לאישור הצעתו, ולאחר שנמסרה חוות דעת משפטית בנושא. למיטב ידיעתנו בעת הזו, בפועל להשתלט על רשות החברות הממשלתיות, השר אמסלם כלל לא פנה למזכיר הממשלה, והיועץ המשפטי לנציבות לא מסר את חוות דעתו, כך שהוועדה אינה מוסמכת להתכנס כדי לאשר את פנייתו.
7. יצוין כי בנוסף לכך, מתעוררת שאלה בדבר עצם תקינות מינויים של חברי הוועדה, באופן המטיל צל כבד על סמכותה להעביר המלצות בדבר סיום כהונתה של נושאת משרה בכירה בשירות המדינה.
8. על רקע זה, ועל רקע מאמציו המתמשכים של השר אמסלם להכפיף את שירות המדינה המקצועי לשיקוליו הפוליטיים, אנו קוראים לך להימנע מקידום בקשתו של השר אמסלם לפטר את מנהלת רשות החברות, לכל הפחות עד אשר תתקבל החלטת ממשלה מסודרת בנושא, ותועבר חוות דעת משפטית מקיפה מאת היועץ המשפטי לממשלה.
9. בנוסף, נבקש להזכירך כי הוועדה, כגורם מינהלי, עודנה כפופה לכל כללי המשפט המינהלי, לרבות החובה לפעול בסבירות. מטבע הדברים, קידום פיטוריה של מנהלת רשות ממשלתית חשובה שתפקידה למנוע פוליטיזציה של החברות הממשלתיות, מטעמים פוליטיים – היא בלתי סבירה באופן קיצוני.
10. אנו שבים וקוראים לך לעמוד לצד עובדי שירות המדינה, ולא לאפשר את ההשתלטות הפוליטית על רשות החברות הממשלתיות.
11. לאור חשיבות הדברים, נבקש לקבל את התייחסותך לדברים בהקדם, ועד ליום 3.9.2023.

בברכה ובכבוד רב,

אורי הס, עו"ד

האגף הכלכלי

התנועה למען איכות השלטון

אריאל ברזילי, עו"ד

ראש האגף הכלכלי

התנועה למען איכות השלטון

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



העתקים:

עו"ד גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה.
עו"ד מיכל רוזנבוים, מנהלת רשות החברות הממשלתיות.
עו"ד רון דול, היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.
מר דוד אמסלם, השר לשיתוף פעולה אזורי, שר במשרד המשפטים והשר המקשר בין הממשלה לכנסת.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 • العنوان للرسائل: ص. ب. 36504، القدس 9136001 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il